



Unión Europea Fondo Europeo de Desarrollo Regional

Invertimos en su futuro

MARCO DE REFERENCIA PARA LA REDACCIÓN DE UN PLAN ESTRATÉGICO DE LAS CIUDADES DE LA RED CENCYL

VERSIÓN PROVISIONAL

MAYO 2011



ÍNDICE

0.	INTRODUCCIÓN	1
I.	ANÁLISIS DEL CONTEXTO TERRITORIAL	2
	I. 1. EL TERRITORIO CENCYL: CASTILLA Y LEÓN-REGIÓN CENTRO	2
	I.1.1. Territorio y DemografíaI.1.2. EconomíaI.1.3. Los Centros UrbanosI.1.4. Las Infraestructuras de Transportes	3 5 9 11
	I. 2. ANÁLISIS DAFO REGIONAL	13
	I. 3. CONTEXTUALIZACION DEL PLAN ESTRATÉGICO DE LA RED DE CIUDADES CENCYL	15
II.	ANÁLISIS DE LA RED DE CIUDADES CENCYL	16
	II. 1. TERRITORIO II. 2. ANÁLISIS DEMOGRÁFICO II. 3. ANÁLISIS DE ACCESIBILIDAD II. 4. ANÁLISIS RESIDENCIAL II. 5. ESTRUCTURA SANTIARIA II. 6. ESTRUCTURA EDUCATIVA II. 7. SECTOR PRODUCTIVO II. 8. SECTOR FINANCIERO II. 9. ESTRUCTURA TURÍSTICA	16 17 25 27 28 31 33 39 40
III.	PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN LA RED DE CIUDADES CENCYL	43
	III. 1. AVEIRO III. 2. FIGUEIRA DA FOZ III. 3. VISEU III. 4. COIMBRA III. 5. GUARDA III. 6. SALAMANCA III. 7. VALLADOLID III. 8. SÍNTESIS DE ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACTUACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN LA RED CENCYL	45 47 48 50 55 58 60
IV.	VÍAS DE IMPLEMENTACIÓN DE LA COOPERACIÓN TERRITORIAL EN LA RED DE CIUDADES CENCYL	74
v.	ANEXOS	76

0. INTRODUCCIÓN

El presente documento aborda el análisis del grado de desarrollo urbano de la Red CENCYL. formada por ocho ciudades, cinco pertenecientes a la Región Centro Portuguesa y tres a la Comunidad Autónoma de Castilla y León, en España.

El análisis desarrollado a continuación pretende evaluar el desarrollo urbano del conjunto de ciudades mencionado, y para ello se realiza un análisis territorial de la Red CENCYL, que aborda los elementos fundamentales que forman parte del territorio urbano y sus dinámicas, seguido de un estudio de los instrumentos de Planificación Estratégica desarrollados en cada una de las ciudades, que culmina con una síntesis de las estrategias urbanas y líneas de actuación puestas en marcha al interior de la Red. El estudio se ha realizado a partir de la información publicada por los Ayuntamientos y las Cámaras Municipales y que está disponible en Internet.

Mediante los procesos de planificación estratégica urbana se desea, en general, clarificar el modelo de ciudad deseado y avanzar en su consecución, coordinando los esfuerzos públicos y privados, canalizando las energías, adaptándose a las nuevas circunstancias y mejorando las condiciones de vida de los ciudadanos.

La planificación estratégica es una técnica que se ha aplicado en múltiples facetas de la actividad humana; es relativamente reciente la aplicación de la planificación estratégica a la realidad urbana, a las ciudades y regiones o áreas metropolitanas y en la actualidad forma parte de un proceso de ordenación de las actividades humanas y de su integración bajo criterios de sostenibilidad medioambiental, social y económica que está dando como resultado el desarrollo de políticas específicas.

El objetivo último del documento consiste en valorar la pertinencia de considerar la Red CENCYL como candidata a convertirse en Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT), desde el punto en que este conjunto de ciudades conforma una asociación territorial transfronteriza entre España y Portugal, y este instrumento de cooperación ofrece la posibilidad de integrar la titularidad de la planificación estratégica tanto como unificar los criterios y objetivos de las actuaciones de interés territorial en el área CENCYL.

I. ANÁLISIS DEL CONTEXTO TERRITORIAL

I. 1. EL TERRITORIO CENCYL: CASTILLA Y LEÓN-REGIÓN CENTRO

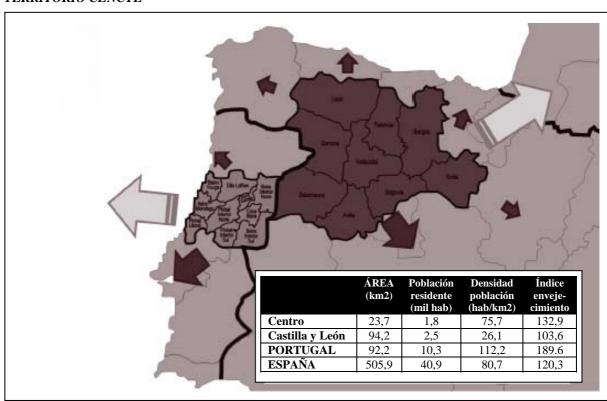
Castilla y León (CyL) y la Región Centro de Portugal (RC) comprenden, en su conjunto, un área de 117.000 km2 (19,7% del territorio ibérico y 3,7% de la Unión Europea) y una población de 4,2 millones de habitantes (8,6% de la población de los dos países ibéricos y apenas el 1% de la comunitaria).

La RC tiene un área de 23.000km2 y CyL de 94.000km2 (20% y 80% del conjunto de las dos regiones, respectivamente). Con relación a la población, la RC acoge 1,8 millones de habitantes, mientras que CyL tiene 2,4 millones. Esta situación repercute en la ocupación del territorio, ya que la región portuguesa registra 75 hab/km2, mientras que su compañera española apenas alcanza los 26 hab/km2.

De la misma manera, en CyL la población se concentra primordialmente en un número limitado de ciudades, de media dimensión en el contexto ibérico, que actúan como polos de desarrollo regionales, y coexisten con grandes espacios de bajísima ocupación. En el caso de la RC, la población se concentra esencialmente en el litoral, donde está instalado gran parte del tejido productivo regional, mientras el interior de la región es también un área poco poblada.

Desde una perspectiva europea existe una gran continuidad entre las realidades de ambas regiones, que participan de una posición privilegiada en el contexto ibérico, asegurando la conexión entre Portugal y España con Europa, y entre el noroeste peninsular y las capitales ibéricas.

TERRITORIO CENCYL



I.1.1. Territorio y Demografía

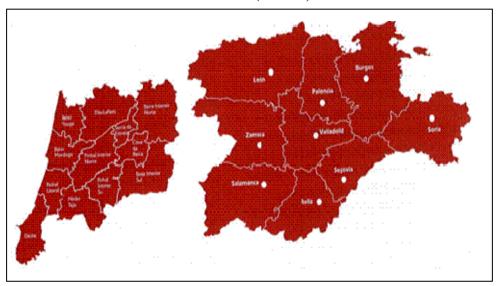
El elemento físico dominante en CyL es el Río Duero, que corta la región de este a oeste, y cuyo valle, en territorio portugués, sirve de referencia para la frontera norte de la RC. El altiplano que ocupa toda la región central de CyL y que se prolonga por el territorio portugués, está circundado por sistemas montañosos que frecuentemente sobrepasan los dos mil metros de altura. La RC se caracteriza por una gran diversidad paisajística, que resulta de la continuidad de la Meseta al este, del sistema montañoso de la Sierra da Estrela, que continúa al norte, al sur y al oeste por otros sistemas montañosos de menor alcance que circundan la altiplanicie de la Beira y que, por otro lado, la "separan" de las zonas de planicie del litoral atlántico.

Ambos territorios se caracterizan por su gran variedad y riqueza de especies de flora y fauna, lo que llevó a la definición de acciones de intervención en el ámbito de la política europea de conservación de la biodiversidad. Este hecho, pudiendo constituir, en algunos casos, alguna dificultad para las poblaciones locales, constituye también una importante oportunidad para el aprovechamiento turístico del territorio.

En términos físicos, se puede decir que, a pesar de las diversidades inevitables entre los dos territorios, existen elementos de continuidad y cohesión. Por otro lado, la gran diferencia entre las dos regiones, más allá de la dimensión física, resulta de la presencia del océano al oeste de la RC. En términos europeos las dos regiones tienen una localización periférica y, simultáneamente, constituyen un corredor de enlace entre el Atlántico, la Península Ibérica y el resto del Continente.

Administrativamente, CyL está formada por nueve provincias: Ávila, Burgos, León, Palencia, Salamanca, Segovia, Soria, Valladolid y Zamora, no existiendo en Portugal entidades administrativas correspondientes. No obstante, a efectos de comparación, se utilizan las NUT III de la RC (Baixo Vouga, Baixo Mondego, Pinhal Litoral, Oeste, Dão Lafões, Pinhal Interior Norte, Pinhal Interior Sul, Médio Tejo, Beria Interior Norte, Cova da Beira y Beira Interior Sur), que en cuanto unidades estadísticas, corresponden con las provincias españolas.

REGIÓN CENTRO Y CASTILLA Y LEÓN. (NUT III)



La administración local de los territorios se basa en el municipio, con características sustancialmente distintas en ambas regiones. Mientras en CyL, en media, cada uno de los 2.248 municipios ocupa un área cercana a los 42 km2, en la RC esa dimensión media sobrepasa los 300 km2. En CyL, casi un 75% de los municipios tienen una población que no sobrepasa los 500 habitantes, y poco más del 1% supera los 10.000, mientras en la RC eso ocurre en casi el 70% de las situaciones.

En los últimos años se ha verificado un crecimiento demográfico en ambas regiones, con especial importancia de las tasas alcanzadas en las provincias de Burgos y Valladolid y en el Baixo Vouga. En otras, como la zona rayana de la Beira Interior, se acentuó el declive poblacional verificado en los años 90 o se invirtió la tendencia de crecimiento demográfico, como sucedió en el Baixo Mondego. En los primeros años de este siglo, CyL está recuperando la población que fue perdiendo en décadas anteriores, no obstante, esa recuperación se debe, principalmente, a la entrada de población inmigrante, dadas las bajas tasas de natalidad registradas.

Persiste el despoblamiento del mundo rural, en particular en las zonas montañosas y de predominio forestal cercanas a la frontera. Estas características no son, en definitiva, diferentes entre cada una de las regiones.

POBLACIÓN RESIDENTE Y DENSIDAD DE POBLACIÓN (2009)

	población residente	hab/ km2			población residente	hab/ km2
PORTUGAL	10.637.713	115,4	ES	PAÑA	46.745.807	92,1
REGIÓN CENTRO	2.381.068	84,4	CA	STILLA Y LEÓN	2.560.031	27,1
Baixo Vouga	401.114	222,3	Áv	ila	171.090	21,3
Baixo Mondego	328.684	159,3	Bu	rgos	375.243	26,1
Beira Interior Norte	108.006	26,6	Lec	ón	499.023	32,1
Beira Interio Sul	72.471	19,3	Pa	lencia	173.070	21,5
Cova da Beira	90.073	65,5	Sal	lamanca	354.236	28,6
Dão Lafões	290.951	83,4	Se	govia	164.441	23,7
Médio Tejo	230.775	100,1	So	ria	94.856	9,2
Oeste	366.042	164,9	Va	lladolid	532.429	65,2
Pinhal Interior Norte	137.050	52,4	Zai	mora	195.643	18,7
Pinhal Interior Sul	39.805	20,9				
Pinhal Litoral	269.128	154,3				
Serra da Estrela	46.969	54,1	UN	NIÓN EUROPEA (27)	499.705.496	115,54

fuente: Anuario Estadístico Región Centro 2009, Anuario Estadístico de Castilla y León 2009 y Eurostat

En términos de ocupación del territorio, hay claras asimetrías entre las dos regiones. Las áreas litorales son las más densamente pobladas, mientras que las NUTS III correspondientes a la Beira Interior Norte, Beira Interior Sul y Pinhal Interior Sul, del lado portugués, junto con las provincias de Soria, Zamora y Ávila, de CyL, tienen densidades de población muy bajas, situación que caracteriza toda la frontera. Valladolid y Dão Lafões presentan valores intermedios.

De modo general, la población de las dos regiones está envejeciendo. La proporción de habitantes menores de 14 años en la población total no supera el 14% y el 11%, en RC y CyL, respectivamente, mientras que los mayores de 65 años sobrepasan el 20% y el

23%. Conviene señalar que en las provincias castellano-leonesas se está estancando la tendencia al envejecimiento demográfico, situación que no ocurre en la RC.

En el contexto de la Unión Europea, que apuesta por un incremento de la formación académica y profesional de la población, en tanto que factor de mejora de la competitividad, Portugal y España han procurado seguir esta línea de acción, en la cual la RC y CyL están teniendo buenos resultados, aunque todavía insuficientes. En efecto, se constata una baja tasa de escolaridad, y sólo el 11,15% en la RC y el 30,6% en CyLn de la población entre 25 y 64 años ha alcanzado, para 2008, según datos de Eurostat¹, un nivel de estudios superior.

Una población envejecida y con nivel de estudios relativamente bajo, comparado a la media europea, y en particular con los socios de última incorporación, hace que estas dos regiones, y más intensamente la RC, se enfrenten a un problema de adecuación del capital humano a las condiciones de la economía productiva. Este hecho tiene igualmente implicaciones en cuestión de productividad de la mano de obra.

I.1.2. Economía

Aunque el valor del PIB de la RC represente cerca del 55% del de CyL, la importancia relativa de la producción de la RC en el contexto de Portugal representa cerca del 19%, mientras que la participación de CyL en la producción total española apenas supera el 5%. En conjunto, las dos regiones contribuyen apenas con un 7,2% a la producción de los dos países y representan un 0,7% del PIB total de la UE 27 en 2008.

PRODUCTO INTERIOR BRUTO (millones de €). TERRITORIO CENCYL 2008

T RODUCTO INTERIOR	ווון טוטאט	illolles de	C). ILIXI	I TOMO CLINCTE 2000			
	PIB	%	PIB pc (PPA)		PIB	%	PIB pc (PPA)
PORTUGAL	168.737		63,48	ESPAÑA	1.088.124		93,15
REGIÓN CENTRO	31.664	100,0%	53,22	CASTILLA Y LEÓN	58.128	100,0%	90,86
Baixo Vouga	5.852	18,5%	58,38	Ávila	3.447	5,9%	80,62
Baixo Mondego	5.101	16,1%	62,11	Burgos	10.178	17,5%	108,54
Beira Interior Norte	1.167	3,7%	43,24	León	10.592	18,2%	84,94
Beira Interio Sul	1.007	3,2%	55,61	Palencia	4.094	7,0%	94,66
Cova da Beira	955	3,0%	42,43	Salamanca	6.876	11,8%	77,68
Dao Lafoes	3.355	10,6%	46,14	Segovia	3.800	6,5%	92,48
Médio Tejo	2.938	9,3%	50,95	Soria	2.096	3,6%	88,43
Oeste	4.826	15,2%	52,76	Valladolid	13.275	22,8%	99,78
Pinhal Interior Norte	1.353	4,3%	39,51	Zamora	3.766	6,5%	77,03
Pinhal Interior Sul	420	1,3%	42,22				
Pinhal Litoral	4.303	13,6%	63,98				
Serra da Estrela	387	1,2%	32,97	U.E. (27)	12.487.125		100,00

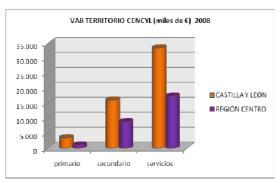
fuente: Eurostat , Anuario Estadístico Región Centro INE 2009 y Contabilidad Regional de España INE 2009

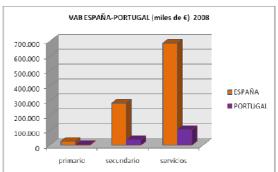
-

¹ Eurostat Regional Yearbook 2010. Comisión Europea

En términos geográficos, la provincia con mayor capacidad productiva en CyL es Valladolid (23% del PIB regional), seguida de León y Burgos (18% y 17%, respectivamente), mientras que en la RC la riqueza está más repartida sobre el territorio regional, destacando el Baixo Vouga y el Baixo Mondego, que juntos superan el 34% del PIB de la RC.

El valor del PIB per capita (en Paridad del Poder Adquisitivo) presenta algunas disparidades significativas entre ambos territorios, siendo en CyL casi el 91% de la media comunitaria, mientras en la RC apenas supera el 53%. Dentro de cada territorio, los mayores valores los registran las provincias de Burgos y Valladolid, ambos en CyL (índice del 108,54 y 99,78, respectivamente), mientras que los valores más bajos pertenecen a las zonas interiores de la RC correspondientes a Serra da Estrela (32,97) y PInhal Interior Norte (39,51).





En cuanto a la distribución del PIB por sectores, a semejanza d elo que pasa en el conjunto de la economía española, el sectro que más contribuye a la creación de riqueza en CyL es el Sector Servicio. En España este sector representa el 69% del total, mientras que en CyL ese valor desciende hasta el 63% del VAB regional. En contrapartida, el sector primario duplica la participación en la producción regional, con respecto a la media española.









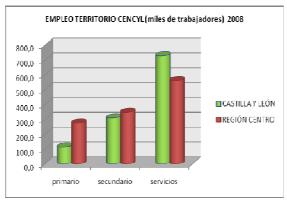
En la RC la distribución intersectorial de la producción es similar al caso de CyL, con un 64% de la producción generada por el Sector Servicios, si bien difiere más respecto a la media portuguesa, mucho más especializada en el sector servicios (72% del VAB nacional). El sector primario igualmetne duplica su participación en el total de la economía con respecto a la media portuguesa.

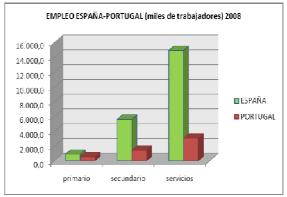
El términos de empleo, en 2008, el número de trabajadores ocupados era de 1,15 millones en CyL y 1,18 millones en RC, lo que en conjunto representa el 8,7% del empleo total en los dos países y poco más del 1% del de la UE 27.

EMPLEO (2008). TERRITORIO CENCYL.

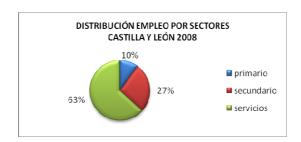
EIVII EEO (2000): TERRITI			
	EMPLEADOS		EMPLEADOS
	(miles)		(miles)
PORTUGAL	5.123,80	ESPAÑA	21.495,0
REGIÓN CENTRO	1.187,60	CASTILLA Y LEÓN	1.154,3
Baixo Vouga	214,80	Ávila	71,3
Baixo Mondego	165,70	Burgos	189,1
Beira Interior Norte	59,90	León	202,6
Beira Interio Sul	57,70	Palencia	83,7
Cova da Beira	49,70	Salamanca	140,4
Dao Lafoes	139,90	Segovia	81,3
Médio Tejo	97,30	Soria	47,3
Oeste	177,60	Valladolid	262,5
Pinhal Interior Norte	58,00	Zamora	76,1
Pinhal Interior Sul	20,80		
Pinhal Litoral	137,10		
Serra da Estrela	19,10	UNIÓN EUROPEA (27)	226.558,9

fuente: Eurostat, Anuario Estadístico Región Centro INE 2009 y Contabilidad Regional de España INE 2009

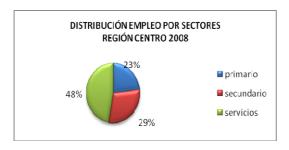




Por sectores de actividad, los servicios ocupan a la mayor parte de los trabajadores (63% en CyL y 48%, en la RC), lo que resulta en una especialización terciaria menos desarrollada que respectivas medias nacionales, ya que el Sector Servicios ocupa al 70% de los trabajadores en España y el 60% en Portugal. Esta circunstancia se combina con una mayor especialización regional agrícola y ganadera, ya que el Sector Primario emplea al 10% de los trabajadores de CyL y el 23% en la RC, mientras que en España y Portugal esas cifras apenas alcanzan el 4% y el 11%, respectivamente.









En CyL son sectores tradicionales o consolidados los ligados al automóvil, el agroalimentario (referencia nacional), energía, químico-farmacéutico y textil. Por otro lado, son definidos como emergentes la producción de energías renovables, las TIC, la aeronáutica, la biotecnología y el "español como recurso económico". De la misma manera, en la RC el sector del automóvil tiene un peso importante en especial en el litoral, pero también en Dão Lafões, así como las industrias ligadas a la madera o el textil. Estos sectores, junto con las agro-industrias, son particularmente importantes en el interior.

De entre los sectores emergentes en CyL, la producción de energía renovable tiene ya un papel importante. En 2006 CyL contaba con 63 parques eólicos en funcionamiento y estaban en curso diversas actuaciones que prometían aumentar la capacidad instalada hasta 2.260 MW. Hasta 2010 las previsiones apuntaban a una capacidad superior a los 2.700 MW. Pero no es sólo en relación a la energía eólica como se espera aumentar la capacidad. En términos globales, considerando todas las fuentes de energía renovables (eólica, hídrica, solar, biomasa, biocombustibles), el Plan de Energías Renovables de España (2011-2020) prevé que la participación de estas fuentes de energía alcance el 22,7% de la energía total y el 42,3% de la eléctrica.

La producción de energías renovables en la RC representa cerca de 1/3 del total nacional (cerca de 7.700 MW), un 55% de la potencia instalada para la producción de energía eólica en Portugal (2.400 MW). La RC, además, tiene otras potencialidades para la producción de renovables, sea a partir del sol (el potencial de la energía solar fotovoltaica alcanza casi los 3.000 MW), que por medio de la energía geotérmica, de los océanos, o de la biomasa (en este caso, la extensión del área forestal, correspondiente al

32% del total del país y el 47% del territorio regional, representa un buen indicador de las potencialidades existentes en la RC).

El sector exportador se caracteriza en CyL y en la RC por la concentración, en términos de actividades, de los países de destino y de los territorios de implantación de las empresas exportadoras. En la RC, las actividades exportadoras se concentran en "maquinarias y utensilios: material elétrico", "material de transporte", "pasta de papel" y "minerales no metálicos", entre otros. En CyL, esta concentración es aún más acentuada en las siguientes actividades: "material de transporte", "maquinaria y utensilios: material eléctrico", "productos químicos", "materiales plásticos", "alimentación, bebidas y tabaco", etc. Por otro lado, los principales clientes de ambas regiones se concentran en el continente europeo; en el caso de la RC, en España, Francia y Alemania, y en para CyL en Francia, Alemania y Portugal.

El tejido productivo de las dos regiones está constituido, mayoritariamente, por empresas de muy pequeña dimensión. En la RC las microempresas representan más del70% de un total de más de 255.000. En CyL existen más de 166.000 empresas con menos de 5 trabajadores, lo que representa cerca del 90% de las más de 185.000 existentes. En contrapartida, apenas 50 empresas tienen 500 o más trabajadores.

En términos prospectivos, en ambas regiones, los respectivos Programas Operativos (2007-2013) señalan la importancia de la promoción y del emprendimiento, fundamentalmente de base tecnológica, en el desarrollo de la economía del conocimiento, la innovación empresarial y, en el caso de la Región Centro, son aún más señalados sectores como los relacionados con los clusters forestales, de la salud, la biotecnología, hábitat e industrias del mar. También la internacionalización de las empresas, tanto como las infraestructuras para la localización empresarial son preocupaciones comunes a ambas regiones.

I.1.3. Los Centros Urbanos

Elemento central de la organización de los dos territorios, las ciudades representan una presencia con gran "visibilidad". Concentran cada vez más un número elevado de habitantes, constituyendo un factor fundamental para la localización de las actividades económicas y, en particular, los servicios. Por ellas pasan además los elementos que construyen la articulación con otros territorios de cada Región y con el extranjero.

En la RC, el PROT establece un modelo de estructura urbana regional en tres niveles y define como primer nivel los Centros Urbanos Regionales, como "anclas del desarrollo de la Región", identificando en este nivel a las ciudades de Aveiro, Coimbra, Figueira da Foz, Leiria, Viseu, Guarda, Covilhã y Castelo Branco. Y a este conjunto de ciudades les competen los siguientes aspectos:

- asegurar objetivos de competitividad y cohesión,
- desarrollar redes de articulación con otros centros urbanos,
- desempeñar funciones de articulación regional,
- liderar procesos de innovación,
- fomentar las interrelaciones institucionales, o
- impulsar redes temáticas

Se trata de funciones presenten en ciudades que deberán desarrollarse mediante una organización policéntrica del territorio, como apuesta para la mejor consecución de las mismas.

En CyL, la Ley 3/2008, de 17 de junio, que aprueba las Directrices Esenciales de Ordenación del Territorio, define un sistema de ciudades como elemento estructurante del modelo territorial; por otro lado, al identificarse las 9 Provincias como las unidades territoriales de base, las competencias arriba descritas quedarán dependientes de las capitales provinciales. En la RC, estas funciones resultantes de la "capitalidad", en este caso informal, son asumidas por Coimbra.

Conviene destacar que, aunque en CyL la densidad demográfica sea comparativamente más baja que en la RC, la concentración en las mayores ciudades es particularmente importante. En concreto, el municipio de Valladolid concentra más del 60% de la población de la Provincia, mientras Salamanca o Burgos aglutinan al 44 y 48% de las respectivas Provincias. La tendencia en la RC sigue el mismo camino; el municipio de Aveiro acoge menos de 1/5 de la población del Baixo Vouga, Coimbra ceca del 40% del Baixo Mondego, Viseu el 34% de Dão Lafões y Guarda, poco más del 40% de la Beira Interior Norte. Estas diferencias tienen aún más sentido si consideramos la mayor dimensión de las Provincias castellano-leonesas en relación con las NUT III portuguesas, o si atendemos a la reducida dimensión de los municipios castellano-leoneses, en comparación con los concellos portugueses.

Los principales núcleos urbanos del territorio CENCYL no logran generar dinámicas demográficas expansivas, por lo que la producción de servicios se hace con frecuencia de manera ineficiente. En este contexto, entonces, la constitución de partenariados y la definición de estrategias de cooperación se perfila como una práctica fundamental para reforzar las competencias de los centros urbanos.

De un modo general puede decirse que la RC y CyL poseen una red de ciudades de nivel superior, que cubre los respectivos territorios. No obstante, en CyL parece existir una mayor distancia entre las ciudades de este nivel y los núcleos urbanos de más baja dimensión, que se encuentran diseminados por el territorio, situación que puede hacer más difícil la articulación intra-regional y que revela dificultades relacionadas con la congestión de las mayores áreas urbanas (en términos de movilidad, accesibilidad, oferta de servicios básicos, etc.), incluyendo a los municipios adyacentes. Por otro lado, en la RC, los "centros urbanos regionales" son, por lo general, de menor tamaño, aunque se articulan con otros centros de menor dimensión formando sistemas urbanos que facilitan la interconexión con los espacios rurales adyacentes. En este modelo es especialmente importante la intensificación de las relaciones internas y de las relaciones entre los sistemas urbanos identificados. En este sentido, el corredor E-80 desempeña un papel fundamental para todo el territorio CENCYL.

Más allá de los servicios ligados a la Administración, de los servicios a las personas (educación, salud, etc.) y a las empresas (financieros, marketing, etc.), las ciudades concentras los factores que pueden potenciar el atractivo y la internacionalización de los propios centros urbanos y de las regiones, en diferentes fórmulas:

- Universidades y centros de investigación,
- Patrimonio histórico y arquitectónico,

- Centros de Congresos y Exposiciones,
- Aeropuertos, puertos y demás infraestructuras de comunicación y logística,
- Empresas,
- Representación de los intereses económicos y profesionales,

Naturalmente que no basta que existan esos factores, es necesario que interactúen entre sí (en particular destaca la relación entre agentes del sistema científico y el tejido empresarial) y que puedan ser aprovechados en la implementación de estrategias urbanas.

También es posible identificar algunos problemas que son comunes a diferentes ciudades en ambas regiones, como por ejemplo:

- Recuperación, promoción y gestión de los centros históricos,
- Cuestiones resultantes de las inserciones urbanas del AVE o de otras grandes infraestructura,
- La coordinación de transportes públicos en la ciudad y con el medio circundante,
- Las asimetrías en el acceso a los servicios entre las poblaciones rurales y urbanas,
- La fijación de "talentos" y mano de obra cualificada,
- La definición de estrategias de afirmación en el espacio europeo (identidad, patrimonio, partenariados,...).

I.1.4. Las Infraestructuras de Transportes

El territorio de estas dos regiones está atravesado por importantes infraestructuras de transportes (carretera y ferrocarril), que hacen la conexión entre Portugal y Europa y entre las regiones del norte y noroeste peninsulares (Norte de Portugal, Galicia, Asturias, Cantabria, País Vasco) y las capitales ibéricas (Lisboa y Madrid). Estas infraestructuras de transportes aseguran también la articulación entre los espacios más dinámicos de estas dos regiones: el litoral de la RC (Aveiro, Coimbra, Leiria y Viseu) y las principales ciudades de CyL (Salamanca, Valladolid, Burgos y León).

Y es con base en esta realidad bi-regional, (una posición estratégica e infraestructuras de transportes de nivel internacional), debidamente reconocida a nivel europeo a través de su integración en la Red Transeuropea de Transportes (RTE-T), en el Eje Multimodal Portugal/España- Europa) y concretada sobre el "Corredor Irún-Portugal", que fue concebido el proyecto "MIT- Movilidad, Innovación y Territorio" en el seno de la Comunidad de Trabajo CyL-RC de Portugal, que tiene como objetivo promover la valorización de esta realidad territorial a través del desarrollo de la Cadena de Valor de las infraestructuras y equipamientos de movilidad y transportes construidos o en vías de construcción, de la siguiente manera:

- Atrayendo nuevas actividades económicas
- Potenciando nuevas polarizaciones industriaels
- Reforzando el papel estructurante de las ciudades
- Creando servicios con mayor valor añadido
- Promoviendo el turismo
- Incentivando la innovación y el desarrollo tecnológico en red

Las múltiples interrelaciones que estas infraestructuras de movilidad establecen con el territorio potencian un amplio abanico de temáticas que son objeto de reflexión.

- 1. Ordenación del territorio
- 2. Transportes y logística
- 3. Economía-comercio, industria y servicios
- 4. Turismo
- 5. Innovación y desarrollo tecnológico
- 6. Medio ambiente y desarrollo sostenible

El Corredor es un eje fundamental para el aprovechamiento de las potencialidades geoestratégicas de los dos territorios vecinos, en el contexto nacional y europeo. Por otro lado, el corredor representa la infra-estructura de referencia en la articulación de los territorios que atraviesa.

Se trata de un conjunto de infraestructuras de diferente naturaleza y con funciones específicas, como las infraestructuras portuarias de Aveiro y Figueira da Foz, las carreteras, y las infraestructuras ferroviarias, junto con otras infraestructuras como son las plataformas logísticas o los aeropuertos. Sobre estas infraestructuras se sitúan algunas de las ciudades más significativas de la RC y de CyL: Aveiro, Figueira da Foz, Coimbra, Viseu, Guarda, Salamanca, Valladolid o Burgos. A partir de este corredor, el territorio CENCYL se interconecta con el resto de Europa y, en particular, con las áreas metropolitanas de Lisboa, Oporto y Madrid.

En torno a este Corredor estructurante se sitúan los centros urbanos de mayor dimensión de la RC, como son:

- Las tres Universidades (Averio, Coimbra y Covilhã) y los cinco Institutos Politécnicos (Coimbra, Leiria, Viseu, Guarda y Castelo Branco)
- Infraestructuras logísticas (Plataforma de Guarda, de Aveiro y de Figueira da Foz, más otras en construcción)
- Puertos de Aveiro y Figueira da Foz, pertenecientes al Sistema Portuario Nacional

En la región funcionan también cuatro centros tecnológicos en los campos de la biotecnología, cerámica, plásticos e industria textil.

En CyL, la "diagonal castellana" (se llama así al tramo del Corredor que atraviesa el territorio castellano), cuenta igualmente con un conjunto de infraestructuras al servicio de la movilidad de personas y mercancías que vale la pena comentar por la importancia que tienen hoy y que pueden llegar a alcanzar en el futuro:

- Infraestructuras aeroportuarias, que en CyL se distribuyen por Burgos, Valladolid, Salamanca y León y, aunque aún tienen poco significado para el transporte de mercancías y viajeros en el contexto nacional, apuestan por el desarrollo de estas infraestructuras como elemento importante de comunicación directa con las regiones europeas más desarrolladas.
- Infraestructuras logísticas, eslabón fundamental en la cadena de transportes, que une las actividades productivas con los consumidores. CyL está desarrollando

una estrategia para la construcción de 15 enclaves logísticos asociados a diferentes vías de transporte, 6 de los cuales se localizan sobre la "diagonal castellana".

El Corredor E-80, por tanto, contiene elementos relevantes que desempeñan varia funciones, en ambas regiones:

- a) Promueve la articulación de diferentes territorios de los dos países, facilitando la cohesión territorial. En especial destaca la función que cumple en la RC al conectar el litoral con el interior, menos desarrollado, o la función de aproximación que cumple en un territorio tan extenso como CyL. Destaca igualmente el papel que desempeña en las conexiones con las principales áreas metropolitanas ibéricas exteriores a las dos Regiones (Oporto, Lisboa, Madrid e incluso Barcelona).
- b) Facilita los intercambios comerciales internos y, principalmente, la internacionalización de las economías de las dos regiones y los dos países.
- c) Permite incrementar la eficiencia en términos económicos y ambientales, dada la existencia de múltiples modos de transporte (carretera, ferrocarril, aéreo, marítimo) y de las plataformas logísticas asociadas
- d) Es un importante factor estructurante de una gran área geográfica periférica en relación a la UE, y central en el contexto UE-EEUU, o el noroeste peninsular, y que contiene un conjunto de elementos que conviene potenciar, como:
 - i) El conjunto de centros urbanos que se distribuyen sobre él y hacia la cornisa Cantábrica, Galicia y el Litoral Norte de Portugal y la Región Centro
 - ii) Los puertos atlánticos de las costas norte y occidental de la Península Ibérica

I.2. ANÁLISIS DAFO REGIONAL

La multiplicidad de funciones inscritas en este Corredor hace de él un importante punto fuerte en ambas Regiones. En este sentido, el Corredor E-80 representa el elemento central de una estrategia común a ambas regiones.

Sin pretender hacer un diagnóstico estratégico exhaustivo, podemos identificar las Oportunidades, Amenazas, Fortalezas y Debilidades del territorio CENCYL, que de algún modo, tendrán una conexión con las funciones del Corredor E-80 en ambas regiones. Se trata de un conjunto de líneas de diagnóstico que, basándose en los textos de los Programas Operativos de CyL y la RC (2007-2013), en el Plan Regional de Ordenación del Territorio de la RC y en las Directrices Esenciales de Ordenación del Territorio de CyL, junto con otros documentos oficiales, así como con los resutlados de las reuniones mantenidas en el marco del Proyecto MIT (Movilidad, Innovación y Territorio), elaborado por la Junta de Castilla y León y la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional de la RC.

DEBILIDADES

FORTALEZAS

- Déficit de infraestructuras: interconexiones sin concluir, red de plataformas logísticas insuficiente, dificultad en la accesibilidad intraregional y en la conexión de algunas ciudades con las principales redes viarias
- Utilización alternativa al transporte por carretera aún poco desarrollada
- Acentuadas disparidades socioeconómicas entre territorios (productividad, renta disponible, accesibilidad a los servicios, índice de envejecimiento demográfico, etc.)
- Cualificación de la mano de obra relativamente baja, asociada a una dotación insuficiente de cuadros medios
- Malla urbana poco densa
- Estructura productiva muy dependiente de empresas de pequeño tamaño, con baja intensidad tecnológica y poco orientadas a los mercados externos
- Insuficiente grado de utilización del TICs y bajo peso de actividades de contenido tecnológico medio y alto
- La cooperación entre RC y CyL no tiene en cuenta a las empresas, por lo que ambas regiones no han tenido una actuación conjunta en este sentido en el contexto de la UE
- Escasa visibilidad del marketing territorial
- Peso excesivo del sector primario en actividades de baja productividad

- Posición estratégica en el contexto de las conexiones del Atlántico con Europa
- Patrimonio natural (paisaje, biodiversidad), histórico y arquitectónico
- Recursos naturales y producciones propias de calidad (mar, ríos, aguas termales, bosques, agroalimentario, artesanía...)
- Red de ciudades con elevada calidad y dotadas de servicios y equipamientos fundamentales para las personas y las actividades económicas, culturales o científicas
- Experiencia en la cooperación entre ambas Regiones

AMENAZAS

OPORTUNIDADES

- Aplicación de políticas orientadas a mejorar la competitividad, descuidando la cohesión territorial, que no den tiempo a la reestructuración de los sectores menos productivos en la economía de las dos regiones
- Aumento significativo del peso relativo de las grandes áreas metropolitanas de ambos países y de la UE
- Incremento y consiguiente desplazamiento del centro de la UE hacia el este, que puede conducir a un menor interés por los territorios más atrasados de los agentes económicos del "centro"
- El creciente peso de los transportes dentro de las áreas urbanas de mayor dimensión, con consecuencias negativas para la calidad de vida
- El "efecto túnel" que pueden provocar las grandes infraestructuras de transporte en las conexiones interregionales y con Europa
- El aumento de los precios del petróleo y de los costes del transporte

- Los compromisos asumidos por la UE en lo que respecta al uso creciente de energías renovables puede constituirse en importantes factores de desarrollo de ambas Regiones
- El papel cada vez más importante desempeñado por el conocimiento y por la capacidad de innovación y creatividad de la población
- El creciente peso del turismo cultural, científico y de naturaleza en los mercados mundiales
- Las orientaciones comunitarias para el desarrollo de la Red Europea de Transportes en el sentido de la valorización de la intermodalidad, de la interconexión de los grandes ejes, del creciente uso del ferrocarril y el transporte marítimo, etc.

I.3. CONTEXTUALIZACION DEL PLAN ESTRATÉGICO DE LA RED DE CIUDADES CENCYL

II. ANÁLISIS TERRITORIAL RED DE CIUDADES CENCYL

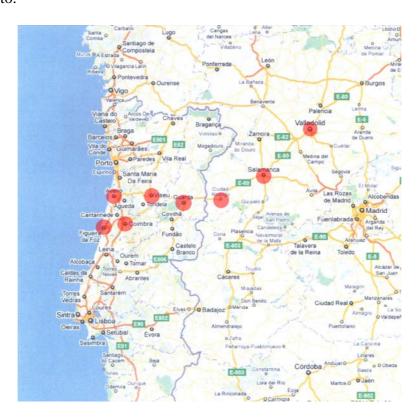
II. 1. TERRITORIO

La red de ciudades CENCYL se extiende a lo largo del radio centro-oeste de la Península Ibérica, y comprende ocho núcleos urbanos: Valladolid, Salamanca y Ciudad Rodrigo en Castilla y León, y Guarda, Viseu, Coimbra, Aveiro y Figuera da Foz, en la Región Centro de Portugal.

El desarrollo del eje formado por este conjunto de ciudades, cercano a los 500km de longitud, está indisolublemente asociado a toda la actividad relacionada con los flujos de personas y bienes que, desde tiempos históricos, han recorrido estos caminos, y que representan una gran parte de los intercambio comerciales entre España y Portugal y de estos países con el resto de Europa.

Estas ciudades desempeñan un papel importante en la estructuración y organización de los territorios que las envuelven, en muchos casos espacios rurales de baja densidad, constituyendo polos de desarrollo relacionados con la prestación de servicios a las poblaciones y a las empresas de las respectivas regiones, principalmente a través de una elevada capacidad de i+D (universidades, centros de investigación, etc.), pero también de un importante nivel de competitividad y dinamismo de los respectivos tejidos industriales.

Las estrategias de estas ciudades pasa, en gran medida, por aprovechar las ventajas de la proximidad al eje de transporte A-62/E-80, que conecta el litoral portugués con el continente europeo, y capitalizar su capacidad de atracción de personas, actividades y conocimiento.



II. 2. ANÁLISIS DEMOGRÁFICO

La red de ciudades CENCYL acoge más de 900.000 habitantes, repartidos muy heterogéneamente entre los ocho núcleos que la componen. Como muestran los datos las ocho ciudades pueden clasificarse en tres grupos, según su tamaño demográfico:

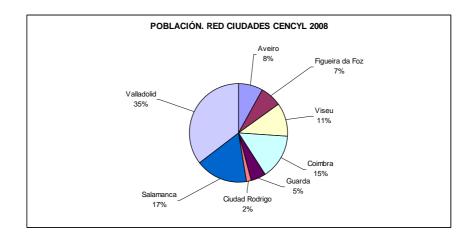
- Ciudades medias en la jerarquía urbana nacional, con más de 100.000 hab.: Valladolid, Salamanca y Coimbra
- Núcleos de dinamización provincial, entre 50.000 y 100.000 hab.: Aveiro, Figueira da Foz y Viseu
- Núcleos fronterizos articuladores del medio rural, con menos de 50.000 hab.: Ciudad Rodrigo y Guarda.

INDICADORES DEMOGRÁFICOS. RED DE CIUDADES CENCYL 2008

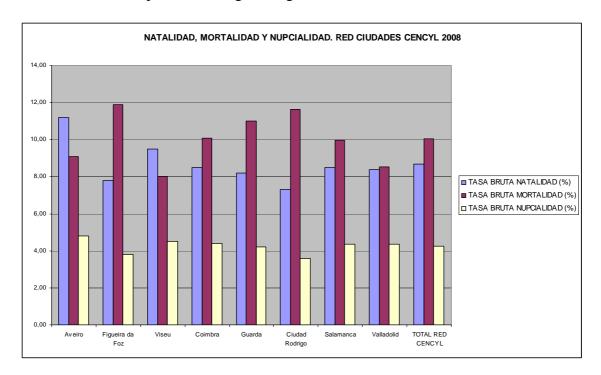
	POBL. 2000	POBL. 2008	TASA CREC. EFECTIVO (%)	TASA CREC. NATURAL (%)	DENSIDAD DE POB. (Hab/Km2)	TASA BRUTA NATAL. (%oo)	TASA BRUTA MORTAL. (%oo)	TASA BRUTA NUPCIAL. (%oo)
Aveiro	69.560	72.919	-0,25	0,21	369,30	11,20	9,10	4,80
Figueira da Foz	62.620	63.023	-0,18	-0,41	166,30	7,80	11,90	3,80
Viseu	86.470	99.470	0,46	0,15	196,20	9,50	8,00	4,50
Coimbra	136.910	133.426	-1,41	-0,16	417,70	8,50	10,10	4,40
Guarda	38.560	44.030	-0,21	-0,28	61,80	8,20	11,00	4,20
Ciudad Rodrigo	14.556	13.975	0,38	-0,43	58,00	7,33	11,64	3,59
Salamanca	158.556	155.740	-0,12	-0,15	3.963,00	8,49	9,97	4,35
Valladolid	319.129	318.461	0,60	-0,02	1.603,00	8,4	8,55	4,37
TOTAL RED CENCYL	886.361	901.044	-0,09	-0,14	854,41	8,68	10,03	4,25

fuente: datos económicos y sociales de los municipios españores (Caja España) e INE.pt

Valladolid y Salamanca acogen a más del 50% de la población de la red, en un segundo rango se encuentran Viseu y Coimbra, con alrededor del 10-15% cada una, seguidas de Aveiro, Figueira da Foz y Guarda, que representan entre el 5 y el 8% en cada caso, y por último Ciudad Rodrigo, que apenas supone el 2% de la población de la red CENCYL.



El análisis demográfico dinámico muestra un crecimiento vegetativo negativo, del -0.14% para el conjunto de ciudades, derivado de las bajas tasas de natalidad (8,68 $^{\circ}/_{\circ o}$) en relación a la mortalidad registrada (10,03 $^{\circ}/_{\circ o}$). Aunque la situación varía según las ciudades, como se aprecia en el siguiente gráfico:



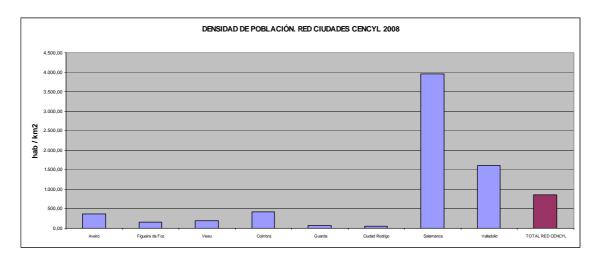
Aveiro y Viseu son las dos únicas ciudades con crecimiento vegetativo positivo, mientras que en el resto de la red el balance entre nacimientos y defunciones arroja un saldo negativo, con especial en Ciudad Rodrigo y Figueira da Foz.

Si a este dato le incorporamos el movimiento de la población (inmigraciones y emigraciones) obtenemos la tase de crecimiento efectivo, que en 2008 fue de -0,09% para el conjunto de la red CENCYL. Nos encontramos por tanto ante una red urbana en recesión demográfica, aunque al interior del grupo encontramos cuatro dinámicas diferentes:

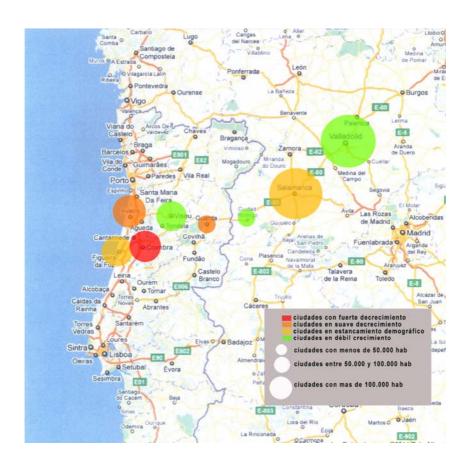
- Ciudades en fuerte decrecimiento (crecimiento efectivo inferior al -1%): Coimbra
- Ciudades en suave decrecimiento (crecimiento efectivo entre el -1 y el -0,2%): Aveiro y Guarda
- Ciudades en estancamiento demográfico (crecimiento efectivo entre el -0,2 y el 0,2%): Salamanca y Figueira da Foz
- Ciudades en débil crecimiento (crecimiento efectivo superior al 0,2%): Valladolid y Viseu

Teniendo en cuenta además la densidad de población, vemos que puede inferirse una relación directa entre tamaño demográfico y densidad de población, ya que las dos capitales provinciales del lado español de la frontera, Valladolid y Salamanca son los elementos de mayor tamaño, donde además mayor es también la densidad de población (1.600 y 3.900 hab/km2, respectivamente), mientras que en Guarda y Ciudad Rodrigo, que son los núcleos fronterizos más pequeños, es además donde menor densidad

encontramos (entre 500 y 100 hab/km2), y en el resto de ciudades portuguesas, que tienen un tamaño intermedio dentro de la red, presentan una concentración de población intermedia (entre 100 y 500 hab/km2). La densidad de población media para el conjunto de la red fue de 854hab/ km2 para el año 2008.



Las dinámicas demográficas de la red CENCYL han sido representadas en el siguiente esquema, donde se diferencian, por colores, los datos de crecimiento demográfico, y por tamaños, los relativos al tamaño urbano.

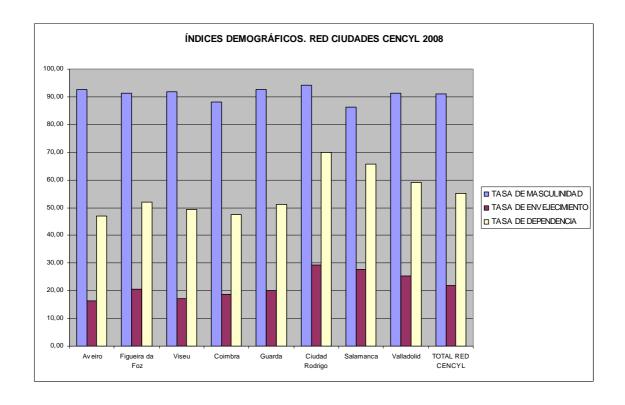


En relación a la estructura de la población, a continuación se recogen los índices de masculinidad, envejecimiento y dependencia. En el reparto por sexos, la población de la red CENCYL se muestra relativamente homogénea, ya que la tasa de masculinidad para el conjunto (relación entre hombres y mujeres) fue de 91,06 en 2008, con pocas variaciones de una ciudad a otra.

INDICADORES DEMOGRÁFICOS. RED DE CIUDADES CENCYL 2008 (CONT.)

(CONT.)		
	TASA DE ENVEJECIMIENTO (%)	TASA DE DEPENDENCIA (%)
Aveiro	16,25	46,95
Figueira da Foz	20,68	51,99
Viseu	17,16	49,23
Coimbra	18,78	47,53
Guarda	20,18	51,24
Ciudad Rodrigo	29,35	69,93
Salamanca	27,77	65,64
Valladolid	25,23	59,00
TOTAL RED CENCYL	21,93	55,19

fuente: datos económicos y sociales de los municipios españoles (Caja España) e INE.pt



La tasa de envejecimiento media, medida como población anciana respecto a población total, fue del 21,93%, aunque en este caso sí encontramos algunas diferencias entre las ciudades españolas y portuguesas, siendo las primeras las que presentan poblaciones menos envejecidas, con tasas hasta el 20%, mientras que del lado Español, las tres ciudades superan el 25% de ancianos sobre la población total.

Esto se relaciona con la tasa de dependencia, que mide la población dependiente (menor de 15 años y mayor de 65) en relación a la población en edad de trabajar (de 15 a 64 años). Igualmente en las ciudades portuguesas de la red la tasa de dependencia es menor que en las españolas, estando entre un 45 y un 52% en el primer caso y superando el 60% en el segundo. Para la media del conjunto la tasa de dependencia en 2008 fue del 55,19%.

Y en cuanto a la estructura por cohortes de edad, a continuación se muestran las pirámides de población de las ocho ciudades CENCYL. En general se observa una considerable diferencia de envejecimiento por sexos, ya que la población femenina está más envejecida en todos los municipios, siguiendo una distribución por edades muy similar en todos los casos.

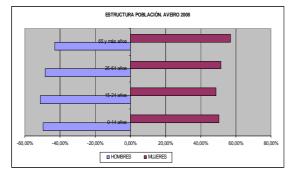
Respecto a la población masculina la composición por edades varía de unas ciudades a otras. Los mayores porcentajes de población masculina infantil se dan en Guarda y Figueira da Foz, y los más bajos en Aveiro y Ciudad Rodrigo. En cuanto a la población masculina entre 15 y 24 años, Aveiro, Figueira da Foz y Valladolid es donde mayores porcentajes se encuentran, mientras que en el siguiente rango de edad es Ciudad Rodrigo, donde más alto es el porcentaje de población masculina. Y es en esta ciudad también donde mayor porcentaje de población anciana masculina se registra, mientras Coimbra, Salamanca y Figueira da Foz son aquellas donde menos envejecida se encuentra la población masculina.

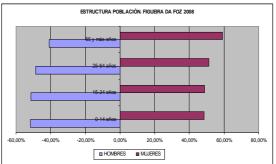
AVEIRO

	HOMBRES	MUJERES
0-14 años	-49,61%	50,39%
15-24 años	-51,30%	48,70%
25-64 años	-48,54%	51,46%
65 y más años	-42,95%	57,05%

FIGUEIRA DA FOZ

1100EIRA DA 1 0E					
	HOMBRES	MUJERES			
0-14 años	-51,60%	48,40%			
15-24 años	-51,31%	48,69%			
25-64 años	-48,72%	51,28%			
65 y más años	-40,86%	59,14%			



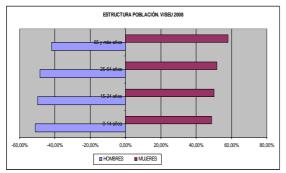


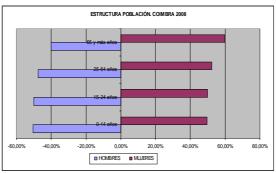
VISEU

HOMBRES	MUJERES
-51,16%	48,84%
-49,85%	50,15%
-48,38%	51,62%
-41,87%	58,13%
	-51,16% -49,85% -48,38%

COIMBRA

	HOMBRES	MUJERES
0-14 años	-50,49%	49,51%
15-24 años	-50,06%	49,94%
25-64 años	-47,60%	52,40%
65 y más años	-40,11%	59,89%



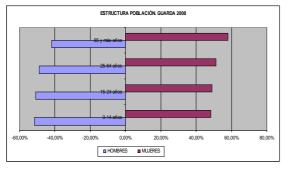


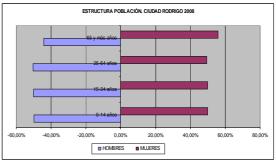
GUARDA

	HOMBRES	MUJERES
0-14 años	-51,63%	48,37%
15-24 años	-50,99%	49,01%
25-64 años	-48,82%	51,18%
65 y más años	-41,99%	58,01%

CIUDAD RODRIGO

	HOMBRES	MUJERES
0-14 años	-49,97%	50,03%
15-24 años	-50,10%	49,90%
25-64 años	-50,44%	49,56%
65 y más años	-44,12%	55,88%



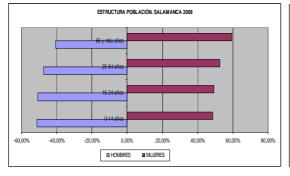


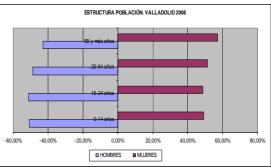
SALAMANCA

	HOMBRES	MUJERES
0-14 años	-51,35%	48,65%
15-24 años	-50,70%	49,30%
25-64 años	-47,33%	52,67%
65 y más años	-40,70%	59,30%

VALLADOLID

	HOMBRES	MUJERES
0-14 años	-50,71%	49,29%
15-24 años	-51,32%	48,68%
25-64 años	-48,72%	51,28%
65 y más años	-42,91%	57,09%





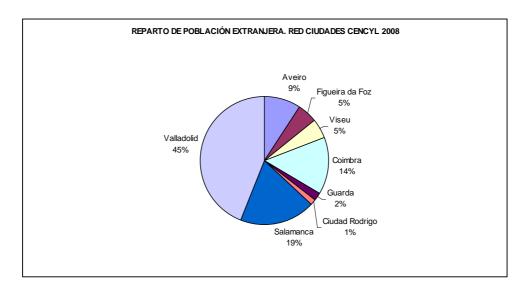
La comunidad extranjera representa entorno al 5% de la población de la red, con más de 41.000 habitantes, repartidos muy heterogéneamente entre las ciudades que la componen.

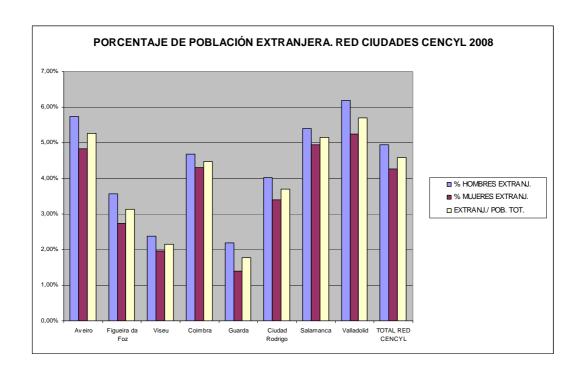
POBLACIÓN EXTRANJERA. RED CIUDADES CENCYL .2008

	POBLA	POBLACIÓN EXTRANJERA			% DE POBLACIÓN TOTAL		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	% HOMBRES EXTRANJ.	% MUJERES EXTRANJ.	EXTRANJ./ POB. TOT.	
Aveiro	2.009	1.831	3.840	5,73%	4,84%	5,27%	
Figueira da Foz	1.072	899	1.971	3,56%	2,73%	3,13%	
Viseu	1.134	1.013	2.147	2,38%	1,95%	2,16%	
Coimbra	2.920	3.050	5.970	4,67%	4,30%	4,47%	
Guarda	465	320	785	2,20%	1,40%	1,78%	
Ciudad Rodrigo	272	244	516	4,01%	3,39%	3,69%	
Salamanca	3.894	4.128	8.022	5,40%	4,94%	5,15%	
Valladolid	9.402	8.723	18.125	6,18%	5,24%	5,69%	
TOTAL RED CENCYL	21.168	20.208	41.376	4,95%	4,27%	4,59%	

fuente: INE.ES e INE.pt

El colectivo más numeroso se localiza en Valladolid, con más de 18.000 extranjeros, que representan el 45% de la población extranjera de la red CENCYL. Le sigue en concentración Salamanca (19%) y Coimbra (14%), con 8.000 y 6.000 residentes extranjeros, respectivamente. Aveiro está en un siguiente nivel en cuanto a recepción de población extranjera (9% de la red y 5,27% de la población municipal), y a continuación encontramos otro escalón donde estarían Figueira da Foz y Viseu (5% del total cada una y entre el 3 y el 4,5% de la población municipal, respectivamente). En cuanto a Ciudad Rodrigo, la recepción de extranjeros en el municipio resulta muy poco relevante en el conjunto de la red.





En términos demográficos, por lo tanto, podemos clasificar las ciudades de la red CENCYL en 4 grupos:

- Grandes ciudades con dinámicas urbanas consolidadas, con estancamiento demográfico o débil crecimiento, con alta densidad de población y fuertes tasas de envejecimiento y dependencia, donde la concentración de extranjeros es relativamente alta: Valladolid y Salamanca
- Ciudades de tamaño medio con dinámicas recesivas, con decrecimiento demográfico, densidad de población y tasas de envejecimiento y dependencia de nivel medio, y con acogida de extranjeros relativamente alta: Coimbra y Aveiro
- Ciudades de tamaño medio en estancamiento, con densidad de población y tamaño intermedio, y tasas de envejecimiento y dependencia moderadas: Viseu y Figueira da Foz
- Ciudades fronterizas pequeñas en medio rural, con densidad de población baja y tasas de envejecimiento y dependencia reducidas, pero con dinámicas diferentes: Ciudad Rodrigo, en crecimiento por recepción de población extranjera y Guarda, en recesión.

II. 3. ANÁLISIS DE ACCESIBILIDAD

Un elemento fundamental en la funcionalidad urbana lo constituye la accesibilidad por diferentes medios de transporte. La accesibilidad representa un valor urbano esencial en la medida en que permite la conexión de la población con otros territorios y favorece la movilidad, tanto de personas, como de bienes y servicios, resultando por tanto de un elemento muy importante en el análisis territorial.

Para el análisis de accesibilidad de las ciudades que componen la red CENCYL hemos considerado seis elementos básicos sobre los que se articula de la movilidad de personas y bienes en un contexto urbano. Estos elementos son la conexión con autovía, ferrocarril (incluida la Alta Velocidad), Aeropuerto, Puerto y Zona de Actividades Logísticas de primera jerarquía (ZAL).

INDICADORES ACCESIBILIDAD. RED DE CIUDADES CENCYL 2008

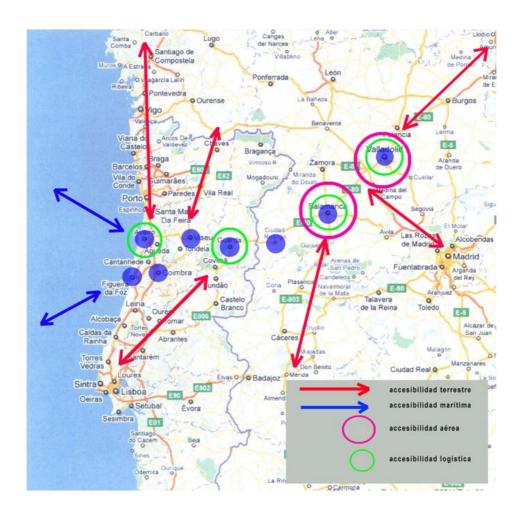
	AUTOVÍA	FERROCARRIL	ALTA VELOCIDAD	AEROPUERTO	PUERTO	ZAL
Aveiro	A-25, A-29, A-1/E-01, A-17	Х	-	-	Х	Х
Figueira da Foz	A-14, A-17	X	-	-	X	-
Viseu	A-25/E-80, A-24/E-801	-	-	-	-	-
Coimbra	A-1/E-01	X	-	-	-	-
Guarda	A-25/E-80	Х	-	-	-	Х
Ciudad Rodrigo	A-62/E-80	Х	-	-	-	-
Salamanca	A-62/E-80, A-66	Х	-	Х	-	Х
Valladolid	A-62/E-80, A-60, CL-601	Х	Х	Х	-	Х

fuente: datos económicos y sociales de los municipios españores (Caja España) e INE.pt, Portugal Logistico (MOPCT) y Asociación CYLOG (Junta de Castilla y León)

La red CENCYL se conforma sobre un importantísimo eje de transporte. Se trata del corredor A-62/E-80, que forma parte de la Red Transeuropea de Transporte (RTT) y conecta el litoral atlántico portugués con todo el continente europeo, a través de la Península Ibérica, también conocido como Eje Lisboa-Helsinki.

La red es accesible por diferentes modos; el marítimo, a través de los puertos de Aveiro y Figueira da Foz, el aéreo, desde los aeropuertos de Salamanca y Valladolid, el ferroviario, con estaciones en todas las ciudades salvo en Viseu, incluyendo la alta velocidad ferroviaria en el caso de Valladolid, y el terrestre, gracias a una red de autovías que garantiza la conexión de estas ciudades entre sí y con los territorios que las envuelven.

En el mapa a continuación se refleja la accesibilidad de la red CENCYL teniendo en cuenta los diferentes modos de transporte así como la existencia de instalaciones logísticas que favorecen la permeabilidad del territorio en términos productivos.



Vemos cómo la red se articula de manera que existen dos polos de accesibilidad, uno en el litoral portugués, donde los puertos de Aveiro y Figueira da Foz, junto con las infraestructuras de transporte terrestres del eje litoral y la plataforma logística de Aveiro constituyen un complejo articulado de intermodalidad, sobre el cual se edifica la conexión exterior del eje transeuropeo E-80.

El otro polo de accesibilidad lo encontramos en el lado español de la frontera, sobre las ciudades de Salamanca y Valladolid, que se conectan por vía terrestre tanto con Madrid como con el litoral portugués y el eje transmesetario de la Vía de la Plata (A-66). Además en este polo se localizan los puntos de acceso aéreo al sistema, en los dos únicos aeropuertos existentes en el conjunto y la actividad logística está también asegurada, gracias a la existencia de ZAL en ambas capitales.

El territorio interior rayano, sobre el que se encuentran las ciudades de Guarda y Ciudad Rodrigo, presenta una menor accesibilidad, si bien su papel es fundamental en términos de articulación territorial, y prueba de ello es la localización en Guarda de una plataforma logística, que desempeña un papel fundamental en la distribución del transporte sobre toda la red.

II. 4. ANÁLISIS RESIDENCIAL

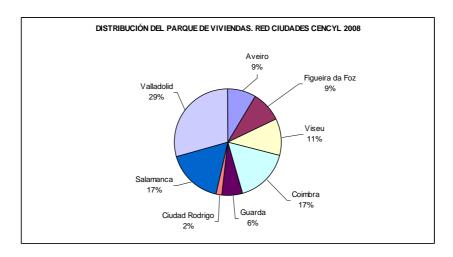
La función residencial es la más importante en el análisis urbano. Las ciudades son conjuntos de población que se asienta sobre un territorio y la forma en que se ocupa éste determina en gran parte la vocación de la ciudad y de sus habitantes.

La red CENCYL agrupa más de 460.000 viviendas familiares, que se distribuyen de manera similar a la población del conjunto. Valladolid y Salamanca concentran el 46% del parque habitacional total; en un siguiente nivel encontramos ciudades como Coimbra o Viseu (con entre el 11 y el 17%), seguidas de Aveiro, Figueira da Foz y Guarda, que están en una horquilla de entre el 6 y el 9% del total de viviendas, y por último el municipio de Ciudad Rodrigo, que apenas representa el 2%.

VIVIENDAS. RED DE CIUDADES CENCYL 2008

	VIVIENDAS FAMILIARE S	VIVIENDAS/Km 2	VIVIENDAS/ 1000 HAB
Aveiro	40.126	203,17	550,28
Figueira da Foz	44.140	116,46	700,38
Viseu	51.630	101,81	519,05
Coimbra	77.152	241,55	578,24
Guarda	28.279	39,71	642,27
Ciudad Rodrigo	7.934	33,04	567,73
Salamanca	80.333	2.042,02	515,81
Valladolid	137.877	698,25	432,95
TOTAL RED CENCYL	467.471	434,50	518,81
TOTAL ESPAÑA	20.958.00 0	41,42	513,08
TOTAL PORTUGAL	5.663.178	61,42	532,37

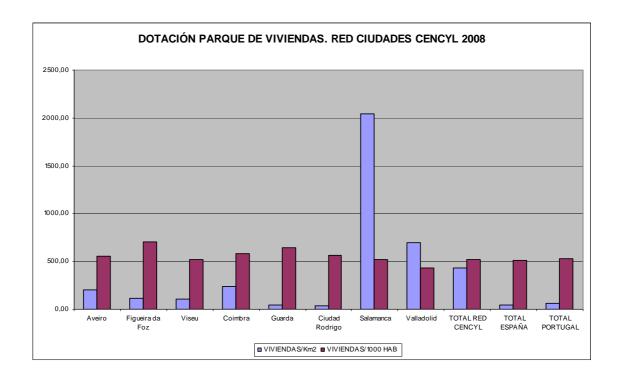
fuente: datos económicos y sociales de los municipios españoles (Caja España) e INE.pt



Teniendo en cuenta la extensión de los municipios y la cantidad de población que los ocupa, la situación varía entre unas ciudades y otras. Las diferencias son menores en

términos de dotación (viviendas/1.000hab), ya que todos los municipios presentan valores relativamente similares, entorno a las 550 viviendas/1.000 hab., destacando en el conjunto Figueira da Foz, con más de 700 viviendas/1.000 hab, resultado de un intenso proceso de urbanización de segunda residencia y la especialización residencial del municipio como destino vacacional.

En general, el conjunto de ciudades portuguesas presenta mayores dotaciones habitacionales, mientras que para el caso de la densidad del parque de viviendas (viviendas / km2), Salamanca resulta la ciudad de mayor densidad habitacional, más de 2.000 viviendas/km2. Le sigue en importancia Valladolid, con casi 700, y el resto del conjunto está formado por ciudades con muy baja densidad habitacional.



La función residencial en esta red, por tanto, se desarrolla de manera muy heterogénea, concentrada en las ciudades de Valladolid y Salamanca, mientras que del lado portugués la actividad residencial se concentra en Coimbra y Aveiro, básicamente, manteniéndose el resto del conjunto como núcleos de limitada vocación residencial.

II. 5. ESTRUCTURA SANTIARIA

El equipamiento sanitario tiene por finalidad mejorar el estado de salud de la población. Existen dos tipos de servicios: hospitalarios y no hospitalarios, que se distribuyen en las áreas sanitarias en función de la centralidad de cada territorio.

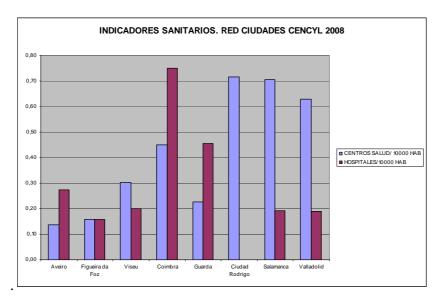
En este sentido, el equipamiento de salud constituyen un elemento fundamental en la estructura urbana, ya que supone un importante indicador de la funcionalidad de la ciudad en el territorio que la envuelve, y de la calidad de vida de sus habitantes.

INDICADORES SANITARIOS. RED DE CIUDADES CENCYL 2008

	CENTROS DE SALUD	CENTROS SALUD/ 10000 HAB	HOSP	HOSP/10000 HAB	CAMAS HOSP	CAMAS HOSP/10000 HAB	FARMACIAS/ 10000 HAB
Aveiro	1	0,14	2	0,27	s.d.	s.d	3,00
Figueira da Foz	1	0,16	1	0,16	144	22,85	4,00
Viseu	3	0,30	2	0,20	-	-	2,00
Coimbra	6	0,45	10	0,75	2.789	209,03	4,00
Guarda	1	0,23	2	0,45	s.d	s.d	3,00
Ciudad Rodrigo	1	0,72	0	0,00	0	0,00	6,00
Salamanca	11	0,71	3	0,19	1.139	73,13	6,00
Valladolid	20	0,63	6	0,19	1.690	53,07	5,00
TOTAL RED							
CENCYL	44	0,49	26	0,29	5.762	63,95	4,13

fuente: elaboración propia con datos económicos y sociales de los municipios españores (Caja España) e INE.pt

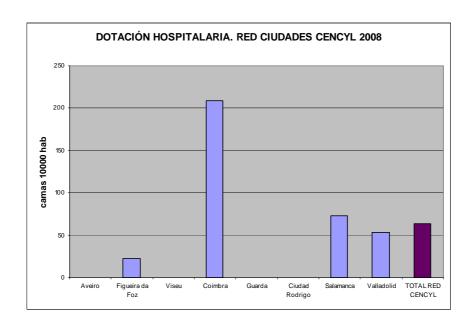
En todo el conjunto de ciudades se ubican 44 centros de salud y 26 hospitales. La mayoría de los equipamientos se localizan en las ciudades de mayor tamaño, por lo que conviene analizar los servicios sanitarios en términos dotacionales, relacionando el equipamiento con la población de referencia municipal, para poder evaluar el alcance del servicio.



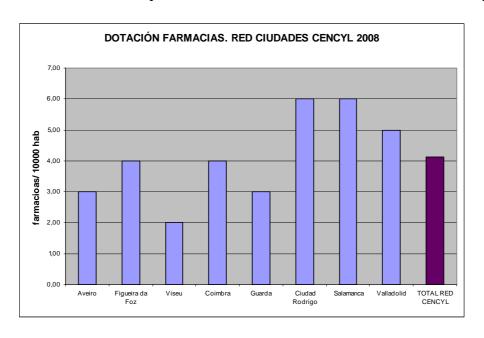
De esta manera, la dotación de centros de salud es, por término medio en la red, de 0,49 centros/1000 hab., con importantes diferencias entre ambos lados de la frontera. En las ciudades portuguesas la dotación es muy heterogénea, siendo Coimbra la más beneficiada en este sentido (0,45 centros/1000 hab), mientras que las tres ciudades españolas están mucho mejor dotadas, con valores del indicador superiores a 0,60.

Respecto a la dotación hospitalaria, para el conjunto CENCYL se calcula un valor de 0,29 hospitales/1000 hab, con una distribución mucho más heterogénea que la de centros de salud.

La dotación hospitalaria se precisa calculando el número de camas por cada 1000 habitantes, ya que el dato relevante es el de capacidad hospitalaria y no tanto el número de centros. En este sentido, para el conjunto de la red se calculan 63,95 camas/1000 hab., si bien la situación es muy diferente en cada ciudad. Coimbra se muestra como el principal centro hospitalario del conjunto, con más de 200 camas/10000 hab., seguida de Salamanca (73 camas/1000 hab) y Valladolid (53 camas/1000 hab), que forman el núcleo central en términos de asistencia hospitalaria dentro de la red CENCYL.



Y en un último nivel de análisis podemos evaluar la dotación de farmacias, que como puede observarse en el gráfico siguiente, es mucho más homogénea dentro del conjunto. La dotación media del grupo es de 4,13 farmacias/1000 hab, y también en este caso la situación es más favorable en las ciudades españolas, superando todas los 5 establecimientos/1000 hab., mientras que del lado portugués son Figueira da Foz y Coimbra las únicas ciudades que alcanzan la dotación farmacéutica media del conjunto.



Podemos establecer, por tanto, que las ciudades españolas de la red presentan mejor dotación de equipamiento sanitario básico, y una dotación hospitalaria relativamente buena en relación a la media del conjunto de ciudades que forman la red. Y respecto a las ciudades portuguesas, Coimbra se muestra como un centro especializado en servicios hospitalarios, y en general es el municipio mejor dotado del conjunto portugués.

II. 6. ESTRUCTURA EDUCATIVA

La función educativa se refiere al conjunto de dotaciones destinadas a la formación humana e intelectual de la población de una ciudad, la preparación de los ciudadanos para su plena inserción en la sociedad y su capacidad para el desempeño de las funciones productivas.

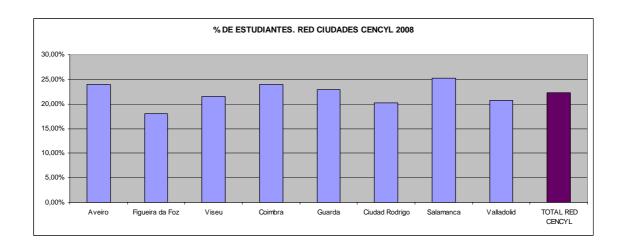
INDICADORES EDUCACIÓN 2006-2008

	alumnos en enseñanza no universitaria	nº alumnos/ población
Aveiro	17.437	23,91%
Figueira da Foz	11.329	17,98%
Viseu	21.386	21,50%
Coimbra	31.905	23,91%
Guarda	10.077	22,89%
Ciudad Rodrigo	2.822	20,19%
Salamanca	39.347	25,26%
Valladolid	65.956	20,71%
TOTAL RED CENCYL	200.259	22,23%

fuente:elaboración propia con datos de Estadística de Castilla y León e INE.pt

Pueden distinguirse dos niveles en el análisis educativo: la enseñanza no universitaria, en la que se incluye la enseñanza obligatoria y la no obligatoria no universitaria (infantil, secundaria, formación profesional, etc.) y la enseñanza universitaria. Del análisis de estas variables se precisa la función educativa que tiene una ciudad sobre el territorio a la que pertenece.

Para los años 2006 y 2008 se registraron en el total del conjunto 200.259 alumnos en enseñanza no universitaria, lo que representa el 22,23% de la población de la red. En el gráfico siguiente vemos que Salamanca, Coimbra y Aveiro son las ciudades con mayor porcentaje de alumnos sobre la población total, y que perfilan como centros de especialización educativa en la red.

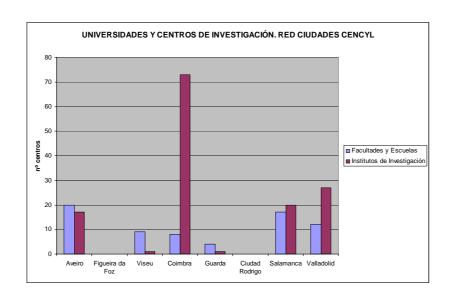


Respecto a la enseñanza universitaria, que representa un siguiente nivel de calidad en la función educativa, en el conjunto CENCYL se ubican 7 complejos universitarios, como muestra la tabla siguiente, distribuidos a lo largo de la red, y que constituyen uno de los principales activos de esta agrupación. De las ocho ciudades que forman la red sólo Ciudad Rodrigo y Figueira da Foz carecen de instalaciones universitarias, y en las otras seis existe una alta densidad de equipamientos y servicios universitarios.

UNIVERSIDADES Y CENTROS DE INVESTIGACIÓN. RED CIUDADES CENCYL

	Facultades y Escuelas	Institutos de Investigación
Universidad de Salamanca	17	20
Universidad de Valladolid	12	27
Universidad de Coimbra	8	73
Universidad de Aveiro	20	17
Universidade Católica Portuguesa (Viseu)	5	-
Instituto Politécnico de Viseu	4	1
Instituto Politécnico de Guarda	4	1

fuente: elaboración propia con datos de Internet



Aveiro y Salamanca son las ciudades con mayor especialización educativa universitaria expresada en términos de dotación, con casi 40 facultades y escuelas universitarias entre las dos. Valladolid ocuparía un segundo nivel en este ranking, seguido de de Viseu. Coimbra, destaca como polo de investigación con más de 70 institutos y centros de investigación asociados a una universidad histórica, que tradicionalmente ha desempeñado un papel esencial en la formación universitaria del sur de Europa y que ahora se ha especializado en la oferta investigadora (ver detalle en el Anexo).

II. 7. SECTOR PRODUCTIVO

El sector empresarial se considera uno de los factores más importantes de competitividad urbana, relacionado directamente con la dotación de infraestructuras y servicios productivos (la provisión de Suelo Productivo, la existencia de Centros Tecnológicos, Recintos Feriales y Viveros de empresas, etc.) determina la capacidad de desarrollo y crecimiento urbano en la medida en que proporciona empleo a los habitantes de la ciudad. Es además un elemento fundamental para la definición del perfil territorial de las ciudades en la medida en que establece las condiciones de relación productiva y de oferta y demanda de servicios con el territorio circundante.

En el cuadro a continuación se ha recogido el número de empresas existentes en cada una de las ciudades de la red. De esta manera, Coimbra es la ciudad que mayor número de empresas acoge, seguida de Viseu, Aveiro y Valladolid.

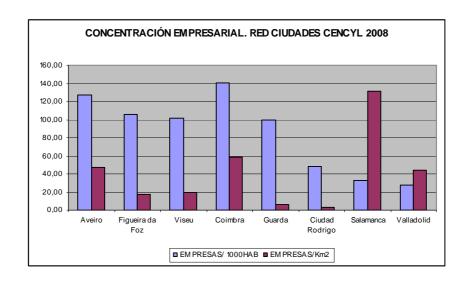
SECTOR EMPRESARIAL. RED DE CIUDADES CENCYL 2008

	Nº EMPRESAS	EMPRESAS/ 1000HAB	EMPRESAS/Km2
Aveiro	9.308	127,65	47,13
Figueira da Foz	6.639	105,34	17,52
Viseu	10.139	101,93	19,99
Coimbra	18.762	140,62	58,74
Guarda	4.393	99,77	6,17
Ciudad Rodrigo	672	48,09	2,80
Salamanca	5.169	33,19	131,39
Valladolid	8.754	27,49	44,33
TOTAL RED CENCYL	63.836	70,85	24,63

fuente: elaboración propia con datos económicos y sociales de los municipios españores (Caja España) e INE.pt

Pero si relacionamos el sector empresarial con la población de cada municipio o la extensión del término municipal obtenemos una medida de la concentración empresarial en cada uno de los núcleos que componen la red. De esta manera, Salamanca es la ciudad donde mayor concentración de empresas se da en términos territoriales, con más de 130 empresas /km2, siendo 24,63 la media para el conjunto. Y por el contrario, analizando la concentración de empresas en relación a la población, vemos que las ciudades portuguesas demuestran una gran ventaja respecto a las españolas. En todas ellas se superan las 100 empresas por cada 1000 habitantes, mientras que en la parte

española de la red apenas se alcanzan las 48. Podemos establecer por tanto que en las ciudades portuguesas existe una mayor cultura emprendedora.



Para el correcto desarrollo del sistema productivo urbano es esencial la disponibilidad de infraestructuras y dotaciones productivas, que generalmente vienen promovidas por los poderes públicos como expresión de la política industrial correspondiente, y se plasman en la dotación municipal de suelo industrial, comercial y de servicios, así como en la existencia de parques tecnológicos y empresariales o espacios destinados a la promoción de productos y servicios.

En el cuadro a continuación se han recogido los equipamientos de este tipo existentes en las ocho ciudades de la red CENCYL. Encontramos relacionados los Parques y Recintos Feriales así como las dotaciones de suelo tecnológico y empresarial de los municipios.

Ciudad	Recintos	Superficie	ParquesTecnológicos/Empresariales	Superficie
	feriales			
Aveiro	AveiroExpo-	50.000 m2	Averio Parque Industrial	15.000 m2
	Parque de			
	Exposiçoes de			
	Aveiro			
Figueira da Foz	Figueira	2.000 m2	Parque Industrial&Empresarial da	128 Ha
	Exposiçoes		Figueira da Foz	
Viseu	Expovis-	s.d.	Parque Empresarial do Mundao-Viseu	36 Ha
	Pavilhao			
	Multiusos Viseu			
Coimbra	-	s.d	iParque Coimbra	146.661 m2
Guarda	-	s.d	Parque Industrial da Guarda	-
Ciudad Rodrigo	Nave Municipal	s.d	P.I. Las Viñas	133.167 m2
	de Ferias		P.I. Las Viñas II	868.700 m2
			P.I. Los Chabarcones	76.965 m2

Salamanca	IFESA- Feria de	225.400 m2	Parque Empresarial de Salamanca	570.000 m2
	Salamanca		P.I. El Montalvo I	538.967 m2
			P.I. El Montalvo II	448.993 m2
			P.I El Tormes	0 m2
			Puerto Seco de Salamanca	279.929 m2
Valladolid	Feria de	69.159 m2	Parque Tecnológico El Boecillo	118 Ha
	Valladolid		Parque Empresarial Las Cerámicas	148.308 m2
			P.I. Arcas Reales	3.350 m2
			P.I. Argales	817.455 m2
			P.I. Cabildo Sur	626 m2
			P.I. Carrascal	68.709 m2
			P.I Casasola	7.184 m2
			P.I. Cerro de San Cristóbal	2.650.000 m2
			P.I. El Berrocal	123.000 m2
			P.I. Las Arenas	1.280.000 m2
			P.I. Las Mimbreras	0 m2
			P.I. Las Raposas	15.401 m2
			P.I. Las Raposas II	320.000 m2
			P.I. Los Santos	3.588 m2
			P.I. Residencia Jalón y Campo de Tiro	11.868 m2

Fuente: elaboración propia con datos de www.parqueinvest.com, www.portugalglobal.pt y otros recursos de Internet

La red CENCYL cuenta con el Parque Tecnológico de El Boecillo, en Valladolid, de más de 118Ha, y con varios Parques Empresariales (Salamanca, Coimbra, Viseu y Figueira da Foz), que casi alcanzan el millón de m2 de superficie. Además la red cuenta con una abundante dotación de suelo industrial repartido por todos los municipios ue la componen, pero que cobra especial importancia en la ciudad de Valladolid, que supera los 4 millones de m2 de suelo industrial como suma de la dotación de los 13 polígonos industriales del municipio.

A continuación se muestran los datos relativos a las empresas industriales y comerciales de las ciudades CENCYL. La red cuenta con más de 33.000 empresas, en su mayor parte dedicadas al comercio y la construcción. El sector manufacturero tiene en estas ciudades un papel productivo relativamente importante (11% de las empresas comerciales e industriales), teniendo en cuenta que estamos tratando el ámbito urbano. La industria extractiva y las empresas del sector de la energía, en cambio, son grupos marginales muy poco vinculados con la dinámica productiva de la red.

EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES. RED CIUDADES CENCYL 2008

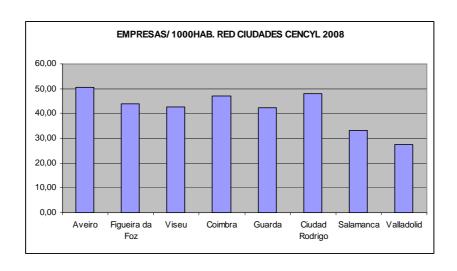
	EMPRESAS COMERCIO	EMPRESAS INDUSTRIA EXTRACTIVA	EMPRESAS INDUSTRIA MANUF.	EMPRESAS ENERGÍA	EMPRESAS CONSTRUC.	TOTAL EMPRESAS	EMPRESAS /1000HAB
Aveiro	2.097	4	678	8	908	3.695	50,67
Figueira da Foz	1.597	14	407	14	744	2.776	44,05
Viseu	2.517	12	518	10	1.182	4.239	42,62
Coimbra	3.988	9	861	4	1.406	6.268	46,98
Guarda	1.045	4	226	9	582	1.866	42,38
Ciudad Rodrigo	513	0	39	0	120	672	48,09
Salamanca	4.014	6	341	13	795	5.169	33,19
Valladolid	6.580	3	733	21	1.417	8.754	27,49
TOTAL RED CENCYL	22.351	52	3.803	79	7.154	33.439	37,11

fuente: elaboración propia con datos económicos y sociales de los municipios españores (Caja España) e INE.pt

DISTRIBUCIÓN DE EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES. RED CIUDADES CENCYL 2008

	EMPRESAS COMERCIO	EMPRESAS INDUSTRIA EXTRACTIVA	EMPRESAS INDUSTRIA MANUF.	EMPRESAS ENERGÍA	EMPRESAS CONSTRUC.	TOTAL
Aveiro	56,75%	0,11%	18,35%	0,22%	24,57%	100,00%
Figueira da Foz	57,53%	0,50%	14,66%	0,50%	26,80%	100,00%
Viseu	59,38%	0,28%	12,22%	0,24%	27,88%	100,00%
Coimbra	63,62%	0,14%	13,74%	0,06%	22,43%	100,00%
Guarda	56,00%	0,21%	12,11%	0,48%	31,19%	100,00%
Ciudad Rodrigo	76,34%	0,00%	5,80%	0,00%	17,86%	100,00%
Salamanca	77,66%	0,12%	6,60%	0,25%	15,38%	100,00%
Valladolid	75,17%	0,03%	8,37%	0,24%	16,19%	100,00%
TOTAL RED CENCYL	66,84%	0,16%	11,37%	0,24%	21,39%	100,00%

fuente: elaboración propia con datos económicos y sociales de los municipios españores (Caja España) e INE.pt

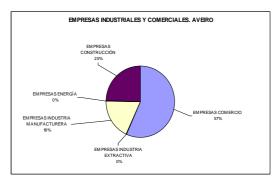


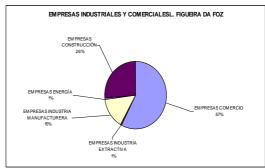
En términos relativos a la población destaca Aveiro como centro de actividades empresariales (más de 50 empresas/1000 hab), seguido de Coimbra y Ciudad Rodrigo. En este caso, son las ciudades más grandes (Salamanca y Valladolid) donde menor densidad empresarial per cápita encontramos. En el conjunto de la red existen para 2008 37 empresas/1000 habitantes.

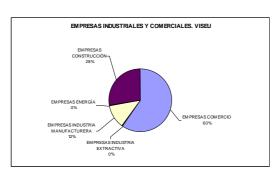
A continuación se ha representado la distribución de empresas por sectores en cada una de las ciudades. En general podemos establecer una tónica según la cual las ciudades portuguesas se encuentran relativamente más especializadas en actividades de construcción y manufactureras y las tres ciudades españolas presentan mayor vocación para las actividades comerciales.

Dentro de esta generalidad, Salamanca sería el caso paradigmático del modelo español en la red, con más del 77% de empresas comerciales, mientras que Aveiro es la ciudad con mayor porcentaje de empresas manufactureras y Guarda es donde mayor porcentaje de actividad registra el sector de la construcción.

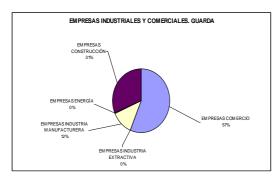
Esta información infiere modelos productivos urbanos diferentes, en el caso de la parte española de la red, más maduro, con mayor presencia de actividades terciarias, y en la parte portuguesa más en expansión industrial y constructiva, como corresponde a una estructura productiva de menor escala en términos de jerarquía urbana.

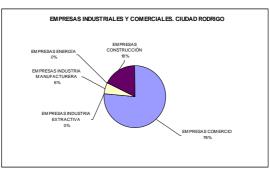




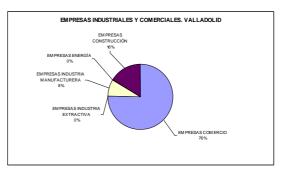




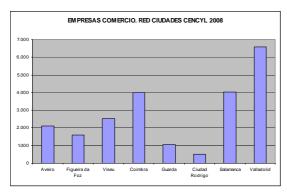


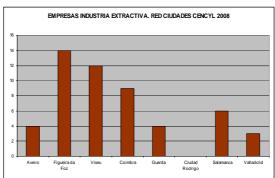


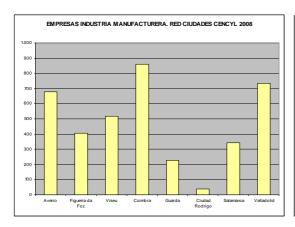


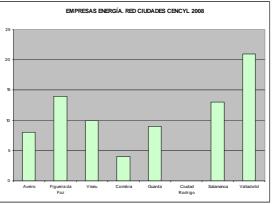


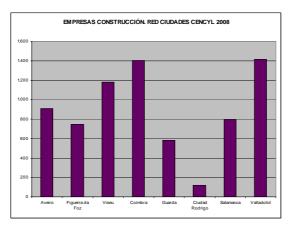
Fijándonos al interior de cada uno de los sectores seleccionados en el ámbito empresarial de la red, encontramos especializaciones relativas muy diversas según los casos. En los gráficos a continuación se han representado los porcentajes de empresas existentes en cada municipio, para cada uno de los sectores indicados.











Así vemos cómo para el sector comercial, Valladolid es la cabeza de la red, seguida de Salamanca y Coimbra, y juntas constituyen los mayores focos de actividad comercial CENCYL. La industria manufacturera se concentra en Coimbra, Valladolid y Aveiro y el sector de la construcción en Valladolid y Coimbra, seguido de Viseu.

Podemos clasificar, por tanto, las ciudades, en función de su actividad empresarial-productiva, de la siguiente manera:

- Polos de actividad productiva: Valladolid y Coimbra
- Núcleos secundarios de especialización sectorial: Salamanca (comercio), Aveiro (manufacturero) y Viseu (construcción)
- Núcleos con estructura productiva diversificada: Figueira, Guarda y Ciudad Rodrigo

II. 8. SECTOR FINANCIERO

El sector financiero representa un elemento clave para el ámbito productivo de las ciudades y los territorios circundantes. Las oficinas bancarias reciben el ahorro de los ciudadanos y permiten el acceso al crédito, lo que permite la disponibilidad de la liquidez necesaria para el consumo y la inversión.

El sector financiero se localiza fundamentalmente en el medio urbano, donde se realiza el grueso de las actividades de servicios complementarias. Por ello, la dotación de oficinas bancarias de un municipio se toma como indicador del grado de centralidad urbana y equivale a la actividad productiva y/o comercial que se desarrolla en la ciudad.

En el cuadro siguiente se recoge el dato de oficinas bancarias por ciudad, que hemos expresado en términos rotacionales, relacionándolo con la población de cada uno de los municipios CENCYL, a fin de poder realizar un análisis comparativo.

SECTOR FINANCIERO RED DE CIUDADES CENCYL 2008

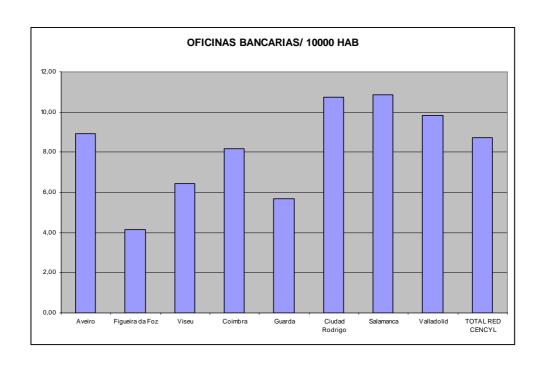
	Nº OFICINAS BANCARIAS	OFICINAS BANCARIAS/ 10000 HAB
Aveiro	65	8,91
Figueira da Foz	26	4,13
Viseu	64	6,43
Coimbra	109	8,17
Guarda	25	5,68
Ciudad Rodrigo	15	10,73
Salamanca	169	10,85
Valladolid	313	9,83
TOTAL RED CENCYL	786	8,72

fuente: elaboración propia con datos económicos y sociales de los municipios españores (Caja España) e INE.pt

En el conjunto de la red existen casi 800 oficinas bancarias, la mayor parte de ellas ubicadas entre Valladolid y Salamanca, donde además hemos visto que se localiza el grueso de la actividad comercial de la red.

Pero analizando el dato en términos dotacionales, el gráfico a continuación nos presenta una situación muy diferente. En el conjunto de la red existen casi 9 oficinas por cada 10.000 habitantes, y la distribución de este servicio da lugar a la clasificación de las 8 ciudades en cuatro grupos:

- Salamanca y Ciudad Rodrigo son las ciudades con mayor concentración bancaria, en relación a la población, ambas con casi 11 oficinas/10.000 hab.
- les sigue Valladolid, con casi 10 oficinas/10.000 habitantes,
- en un tercer escalón en el escalafón financiero de la red se ubican Coimbra y Aveiro, (8-9 oficinas/10.000 hab),
- el resto del grupo presenta una dotación de servicios financieros relativamente reducida.



II. 9. ESTRUCTURA TURÍSTICA

La función turística es un elemento fundamental para la dinámica urbana en esta parte del continente. Analizamos la situación del sector en el conjunto de las ciudades que componen la red, teniendo en cuenta los datos publicados de manera homogénea en los sistemas estadísticos portugués y español.

En los cuadros siguientes se han recogido las dotaciones existentes de cada una de las categorías de alojamiento, y tomaremos estos indicadores como representativos del sector turístico, a pesar de que constituyen sólo indicadores de oferta turística, por representar la única información homogénea disponible.

SECTOR TURÍSTICO. RED DE CIUDADES CENCYL 2008

	HOTELES Y MOTELES	HOSTALES Y PENSIONES	FONDAS, CASAS HUÉSPEDES	HOTELES- APARTAMENTOS	TOTAL ALOJAMIENTOS
Aveiro	9	7	0	0	16
Figueira da Foz	10	10	0	0	20
Viseu	8	4	1	0	13
Coimbra	9	12	0	1	22
Guarda	3	3	0	0	6
Ciudad Rodrigo	4	12	3	0	19
Salamanca	32	66	21	4	123
Valladolid	19	17	18	0	54
TOTAL RED CENCYL	94	131	43	5	273

fuente: datos económicos y sociales de los municipios españores (Caja España) e INE.pt

DOTACIÓN TURÍSTICA. RED CIUDADES CENCYL 2008

	HOTELES Y MOTELES/ 10000 hab	HOSTALES Y PENSIONES/ 10000 hab	FONDAS, CASAS HUÉSPEDES/ 10000 hab	HOTELES- APARTAMENTOS/ 10000 hab	DOTACIÓN ALOJAM.
Aveiro	1,23	0,96	0,00	0,00	2,19
Figueira da Foz	1,59	1,59	0,00	0,00	3,17
Viseu	0,80	0,40	0,10	0,00	1,31
Coimbra	0,67	0,90	0,00	0,07	1,65
Guarda	0,68	0,68	0,00	0,00	1,36
Ciudad Rodrigo	2,86	8,59	2,15	0,00	13,60
Salamanca	2,05	4,24	1,35	0,26	7,90
Valladolid	0,60	0,53	0,57	0,00	1,70
TOTAL RED CENCYL	1,04	1,45	0,48	0,06	3,03

fuente: elaboración propia con Datos Económicos y Sociales de los Municipios Españores (Caja España) e INE.pt

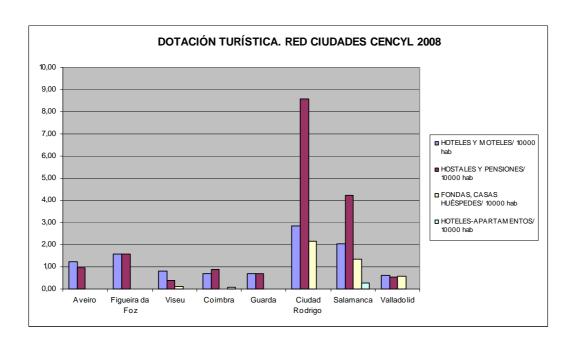
En el conjunto de la red encontramos más de 270 establecimientos turísticos, el 45% de los cuales se ubican en la ciudad de Salamanca, que representa el polo de atracción turística del conjunto, por excelencia. Por categorías de alojamiento la más abundante es la de hostales y pensiones, complementada por la oferta de hoteles y moteles, que ocupa un segundo escalón en la oferta alojativa de la red.

Tomando en cuenta la población para calcular la dotación turística CENCYL, vemos que Ciudad Rodrigo se muestra como principal núcleo de la red en términos de dotación alojativa, con más de 13 establecimienots/10.000 hab, de los cuales los más abundantes son hostales y pensiones. Salamanca le sigue en la presidencia turística de la red, con casi 8 establecimientos/10.000 hab., y con mayor peso de la oferta hotelera.

En las ciudades portuguesas la oferta alojativa está menos especializada, y es mucho menos abundante en términos dotacionales, y Valladolid, a pesar de tener una oferta mucho menor presenta el sector turístico más diversificado y equilibrado del conjunto.

Podemos concluir por tanto que la función turística de la red CENCYL se concentra en las ciudades de Salamanca y Ciudad Rodrigo, y acoge una demanda de poder adquisitivo medio, muy relacionada con el turismo cultural-medioambiental y la vida universitaria, que por lo general se orienta a hostales-pensiones y a casas de huéspedes, más que a hoteles o apartamentos.

El resto del conjunto muestra una realidad muy diferente en términos de oferta alojativa, con un reparto de establecimientos más homogéneo por tipologías, y por ciudades, destacando el conjunto Averio-Figueira da Foz como polo de atracción de visitantes en el lado portugués de la red, con la especialización de esta última ciudad como centro de turismo estival de segunda residencia



III. PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN LA RED DE CIUDADES CENCYL

La Planificación Estratégica es una herramienta de diagnóstico, análisis y reflexión que se aplica al ámbito urbano como método para producir acciones y decisiones consensuadas, que configuren y dirijan los objetivos de desarrollo de las ciudades de una manera inteligente y adaptada a la dinámica territorial que las envuelve.

Mediante los procesos de **Planificación Estratégica Urbana** se desea, en general, clarificar el modelo de ciudad deseado y avanzar en la consecución de los esfuerzos públicos y privados, canalizando las energías, adaptándose a las nuevas circunstancias y mejorando las condiciones de vida de los ciudadanos.

El proceso de Planificación implica la definición de un proyecto de ciudad que unifica diagnósticos, concreta actuaciones públicas y privadas y establece un marco coherente de movilización y de cooperación de los actores sociales urbanos². El proceso participativo es prioritario respecto a la definición de contenidos, puesto que de este proceso dependerá la viabilidad de los objetivos y actuaciones que se propongan.

Por otro lado, de la "Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible", celebrada en Río de Janeiro en Junio de 1992, surgió el "Programa *Global para el Desarrollo Sostenible en el siglo XXI*", que desarrolló un instrumento de gestión llamado **Agenda 21 Local**, que sienta las bases para desarrollar una política ambiental global y mundial de forma estructurada, programada y cuyo desarrollo sea iniciado y promovido por las entidades locales o regionales.

En el capítulo 28 del Programa 21 se hace un llamamiento a las autoridades locales para que elaboren una Agenda 21 Local. El principio de responsabilidad compartida y colaboración es básico para la implantación de estrategias de Desarrollo Sostenible a nivel local, por lo que se insta a las autoridades locales a la búsqueda de consenso y a iniciar un diálogo con sus ciudadanos, organizaciones cívicas, empresariales e industriales locales y empresas privadas para aprobar la Agenda 21 Local.

La Agenda 21 Local por tanto es un documento que desarrolla un Plan Estratégico Municipal basado en la integración, con criterios sostenibles, de las políticas ambientales, económicas y sociales del municipio, y que surge de la participación y toma de decisiones consensuadas entre los representantes políticos, personal técnico municipal, agentes implicados y ciudadanos del municipio.

En el conjunto de municipios que integran la Red CENCYL se vienen desarrollando, en los últimos años, instrumentos de Planificación Estratégica Urbana, con el objeto de incorporar las tendencias de la política pública local y regional, e integrarse en las redes que aglutinan las ciudades acogidas a políticas de ordenación territorial y aprovechar las sinergias derivadas de sus interacciones.

En líneas generales, existen dos modelos claramente diferenciados en la Planificación Estratégica Urbana, a día de hoy, a ambos lados de la frontera hispano-portuguesa.

_

² Borja y Castells

En España han proliferado los procesos de Agenda 21 Local, como herramientas para la política de sostenibilidad a nivel municipal, que pretenden contener todas las actuaciones locales que tratan de trasladar el concepto de Desarrollo Sostenible desde la retórica política a la práctica operativa y real del terreno urbano. En 1999 se aprobó en la *Estrategia de Desarrollo Sostenible para Castilla y León. Agenda 21: Prioridades 2000-2006*, que identificaba un conjunto de prioridades y criterios de actuación para la introducción del Desarrollo Sostenible en el modelo urbano regional. En esta estrategia la promoción de Agendas 21 Locales es una prioridad, que se aborda desde varias líneas de acción, como son:

- la firma de Convenios de Colaboración entre la Administración Regional y entidades locales,
- el lanzamiento de líneas de subvención regional para actividades de actuación ambiental, la organización de cursos sobre Agenda 21 Local, o la creación de páginas web institucionales, entre otras

Existe por tanto una voluntad política para la generación de Agendas 21 Locales en Castilla y León, que se orienta a favorecer la implantación de estos procesos en los municipios de la región, más allá del compromiso nominal que supone la firma de la Carta de Aalborg, que no implica obligatoriedad de puesta en práctica.

En Portugal, en cambio, el modelo de Planificación Estratégica Urbana tiene una orientación diferente. En contra de la trayectoria de Políticas de Desarrollo Regional insuficientes y de corto alcance territorial, la planificación urbana se ha dedicado tradicionalmente a la rehabilitación y recuperación de áreas y elementos degradados, pero con la aprobación del primer *Decreto de Planeación Territorial Portuguesa y Política de Desarrollo Urbano*³, de 1998, que abarca todos los niveles planificación y define los principales principios y objetivos del desarrollo urbano, en los últimos años se vienen sucediendo una serie de hitos con consecuencias en la planificación urbana, entre los que destacan:

- el *Programa de Consolidación del Sistema Urbano Nacional* (PROSIURB 1994-1999)
- la celebración de la Exposición Mundial Expo'98 en Lisboa
- la Capital de la Cultura Europea 2001, en Oporto,
- el campeonato Europeo de Fútbol EURO 2004
- el *Programa de Recualificación Urbana y Valorización Ambiental POLIS*, de 1999,

Estos hitos han contribuido a fortalecer la identidad cosmopolita del medio urbano portugués y a concebir por parte de las autoridades políticas y de la ciudadanía, la planificación urbana desde una triple perspectiva:

- 1. la necesidad de reconciliar el crecimiento económico con los objetivos de cohesión social
- 2. la conveniencia de definir estrategias integradas con el objeto de evitar "islas de desarrollo"
- 3. la importancia de proponer políticas urbanas alternativas

_

³ DL 48/98 Lei de Bases de Política de Ordenamento do Território e do Urbanismo (LBPTOU)

A continuación se muestra un cuadro resumen de la situación en la que se encuentra la Planificación Estratégica Territorial en la Red CENCYL:

Ciudades	Instrumentos de Planificación Estratégica 2011			
	Plano Estrategico do Concelho de Aveiro (PECA) 2009			
Aveiro	Plan de Urbanización del Programa Polis Aveiro 2000			
Figueira da Foz	- (en proyecto)			
Viseu	Plano Estrategico. Viver Viseu. Programa Polis 2000			
	Plano Estrategico de Coimbra 2009			
Coimbra	Programa Polis Coimbra 2000			
	Plano Estrategico de Guarda 1995			
Guarda	Programa Polis Guarda 2000			
Ciudad Rodrigo	-			
Salamanca	Agenda 21 Local Salamanca 2006			
Valladolid	Agenda 21 Local Valladolid 2005			

III. 1. AVEIRO

En 2009, la Cámara Municipal de Aveiro inició la elaboración del Plan Estratégico para el Concelho de Aveiro (PECA), cuya principal finalidad consiste en la definición de una visión de futuro para el municipio. El objeto es dar respuesta a las cuestiones previas a las acciones estratégicas que será necesario llevar a cabo para hacer posible esa visión de medio plazo, con un horizonte establecido en el año 2020.

Aveiro destaca por su localización litoral (inicio/fin de la A25/E80),c con un patrón de accesibilidades de excelencia que incluye el Puerto , la singularidad de su Ría, una Universidad de referencia y un tejido empresarial competitivo e innovador, de lo cual resulta una elevada calidad de vida urbana.

La visión estratégica para el desarrollo de la ciudad de Aveiro se estructura en torno a cuatro objetivos de desarrollo fundamentales:

- 1. Afirmar el espacio urbano, polarizado por la ciudad, como territorio inclusivo, sobre el que se agreguen las múltiples realidades socioeconómicas del municipio
- 2. Transformar Aveiro en un polo de innovación, mediante la apuesta y capitalización del conocimiento y dominio de las TICs, nuevos materiales y diseño
- 3. Valorizar la educación y estimular el emprendimiento y la creatividad de la población
- 4. Reinventar el turismo, apostando por una oferta diversificada y valorizadora de las diversidades y la identidad local

El diagnóstico de la realidad municipal establece el marco base de trabajo sobre el que plantear la visión estratégica de futuro, que según el PECA, se resume en el siguiente análisis DAFO:

DEBILIDADES	FORTALEZAS		
- fenómenos de exclusión social	- accesibilidad privilegiada a Europa		
- disparidades en los niveles educativos de las	- localización estratégica como bisagra entre la		
pedanías	región Norte y Centro		
- áreas de localización empresarial	- crecimiento demográfico		
- dispersión industrial	- Universidad de Aveiro		
- planeamiento y ordenamiento municipal	- nivel de estudios de la población trabajadora		
- disparidades entre el espacio urbano y rural	- especialización económica		
- espacios públicos	- Plataforma Logística de Aveiro		
- recogida y gestión de RSU	- centro terciario por excelencia		
- red de transportes públicos	- potencial multifuncional de la ría		
- red peatonal y ciclista	- dinámica cultural		
- concertación entre agentes culturales	- implantación de las TICs		
AMENAZAS	OPORTUNIDADES		
- capacidad de atracción de los municipios	- creciente movilidad de recursos humanos		
circundantes	altamente cualificados		
- envejecimiento de la población	- incentivos para la rehabilitación urbana en las		
- competitividad europea a nivel de investigación	áreas centrales de la ciudad		
- deslocalización empresarial	- oportunidades de formación		
- concurrencia de territorio más competitivos y	- acceso a redes estructuradas de colaboración con		
atractivos	instituciones de enseñanza y de I+D		
- articulación y conciliación de carteras y	- creación de la Polis de la ría		
timmings de proyectos supra y multimunicipales	- sinergias entre municipios de la Mancomunidad		
- presión sobre los recursos naturales	de la Región de Aveiro (CIRA)		
- diversidad de organismo con competencias en la	- red nacional de plataformas logísticas		
gestión de elementos ambientales	- red ferroviaria de alta velocidad		
- escala internacional de abordaje del sector de	- diversidad cultural		
cultura y turismo	- región "verde"		

El municipio de Aveiro reúne las condiciones para ser, a nivel nacional, un referente de desarrollo económico, basado en la innovación, transferencia y capitalización de conocimientos en campos de alta cualificación, y de desarrollo urbano sostenible e inclusivo, convirtiéndose en un territorio atractivo para la inversión, residencia, y turismo, valorizando sus elementos distintivos, de los cuales destacan el ambiente natural y los valores materiales e inmateriales estructurantes de la ciudad.

Aprovechando las capacidades existentes, la visión estratégica se base en las siguientes premisas:

- creación de espacios urbanos adaptados a las exigencias de la población y que se diferencian por su carácter inclusivo y sostenible, a través de la valorización de los espacios públicos, los canales urbanos de la Ría, la cultura, el dinamismo asociativo, el tejido comercial, etc.,
- Valorización del tejido económico local, a través de la apuesta por la relación entre el tejido empresarial, las estructuras educativas y de investigación, y el territorio, potenciando y premiando el emprendimiento y la innovación,
- Promoción del pensamiento estratégico y el estímulo al ejercicio de la ciudadanía
- Afirmación de Aveiro como ciudad vibrante y altamente atractiva en un contexto global, por su calidad de vida y por la dinámica cultural y de uso del espacio urbano

En este contexto, se da un particular enfoque a la apuesta estratégica por una movilidad sostenible, que aproveche y potencie las condiciones naturales de este territorio.

El Plan Estratégico de la ciudad de Aveiro propone un escenario para 2020, fundamentado sobre un **ambiente creador de innovación**, desde la perspectiva de las denominadas 4T: **Talento-Tecnología-Tolerancia-Territorio**. Así, en el sentido de redefinir su posicionamiento estratégico, alinear sectores y encontrar su nicho de desarrollo, la ciudad se plantea distinguirse por:

- apuesta por la creatividad y refuerzo de la investigación en TICs, diseño y nuevos materiales, fuente de innovación en sectores estratégicos como la salud, los transportes y la logística, construcción y turismo, y que tienen repercusiones en la afirmación como polo terciario basado en el conocimiento,
- refuerzo de la urbanidad y la vivencia urbana a través del apoyo a iniciativas multiculturales diversificadas,
- apoyo a la creación de redes de agentes culturales co-responsabilizados por la animación e innovación de la oferta cultural y turística
- creación de una red urbana cualificada en la cual Aveiro representa un polo de dinamización y captación de recursos humanos e inversión
- valorización e integración de los recursos naturales, especialmente la Ría y su ecosistema, en el desarrollo y estructuración del territorio urbano, creando espacios urbanos y urbano-rurales en equilibrio con los hábitats naturales de soporte
- estímulo a la participación y promoción de la ciudadanía, creando hábitos de reflexión sobre el desarrollo urbano
- apuesta por la movilidad sostenible, ligando todo el territorio a una lógica multi e intermodal y valorizando el uso de la bicicleta
- creación de una oferta turística integrada e innovadora que, complementándose con el turismo de ciudad, estructure un nuevo producto ligado a los elementos naturales de excelencia existentes

III. 2. FIGUEIRA DA FOZ

Figueira da Foz es foco tradicional de atracción turística. Sus playas ya eran disfrutadas por la clase aristrocrática portuguesa a finales del siglo XIX, y constituyen hoy uno de los principales atractivos del municipio. Las condiciones naturales y su situación litoral invitan a la práctica de multitud de deportes y actividades de aire libre, y cuenta además con un vasto patrimonio histórico y arqueológico, lo que permite una buena diversificación de la oferta turística en el municipio.

El crecimiento de la segunda vivienda vacacional ha determinado la **especialización de la ciudad en el sector del turismo estival residencial,** si bien en los últimos tiempos, la coyuntura del sector está obligando a reorientar la estrategia de desarrollo de la ciudad.

Recientemente además se están llevando a cabo actuaciones como la construcción del Centro de Artes y Espectáculos, que pretenden mejorar la dotación de equipamientos de servicios en la ciudad, con el objetivo de posicionarse competitivamente como **polo de desarrollo terciario** en el contexto nacional.

Para integrar todo esto con una visión estratégica de largo plazo, la Cámara Municipal de Figueira da Foz, en el marco del Encuentro "Días de Gobernación" presentó, el pasado mes de octubre de 2010, el proyecto para la realización de un Plan Estratégico para Figueira da Foz, según el cual se definirá la estrategia de desarrollo local del municipio, basándose en el uso de las TICs como instrumento esencial para la toma de decisiones, y con objetivos y metodología consensuados con los ciudadanos.

III. 3. VISEU

La Cámara Municipal de Viseu desarrolló su Plan Estratégico en el marco del acuerdo celebrado entre la administración municipal y el Ministerio do Ambiente e Ordenamento do Territorio portugués (actual Ministero das Cidades, Ordenamento do Territorio e Ambiente), a través del Programa Polis y su intervención "Viver Viseu".

El Programa Polis se orienta a mejorar la calidad de vida en las ciudades a través de intervenciones en las vertientes urbanísticas y ambientales, aumentando el atractivo y la competitividad de los polos urbanos con un papel relevante en la estructuración del sistema urbano nacional.

El Programa Polis pretende desarrollar una serie de actuaciones que resulten ejemplares y que puedan servir de referencia para otras acciones a implementar en el nivel local.

Viseu, como capital de la Región de la Beira Alta, se afirmó en el espacio nacional a través de la **oferta de comercio y servicios**, la producción de vino del Dão, **la riqueza de su patrimonio cultural, arquitectónico y forestal,** y las componentes industriales metalmecánica y agroalimentaria, para desempeñar su función de capital administrativa.

En el Plan Estratégico de la ciudad, de 1995, se proponían para la ciudad, tres metas principales y estratégicas en el proceso de desarrollo urbano:

- mejora de la calidad del medio urbano
- refuerzo de la cohesión intra-regional
- refuerzo de la integración supra-regional

El Plan Director Municipal de Viseu (RCM nº 173/95 de 19/12) es el instrumento de gestión territorial municipal más reciente de la ciudad y tiene por objetivos:

- concretar una política de ordenación del territorio que garantice las condiciones para un desarrollo socioeconómico equilibrado
- definición de las reglas a las que deberá obedecer la ocupación, uso y transformación del territorio municipal
- promoción de una gestión juiciosa de los recursos naturales, salvaguardando los valores naturales y culturales del municipio, y garantizando la mejora de la calidad de vida de su población.

Las grandes líneas de actuación del PDM fueron:

- refuerzo del sistema urbano de Viseu
- definición de las unidades operativas de planeamiento y gestión
- ordenación del espacio agrícola y forestal

EL Programa Polis viene por tanto a reforzar y acelerar la línea de trabajo municipal, y establece la caracterización socioeconómica y ambiental de Viseu en los siguientes términos:

- ligero aumento demográfico, en el contexto regional de decrecimiento
- densidad de población más alta que la media regional
- municipio joven en el contexto regional con significativa pérdida de población en el sector primario y acentuado crecimiento del sector terciario
- relativas deficiencias en la cualificación de la mano de obra

Viseu asume el estatuto de centro terciario destinado a servir a un vasto territorio, superior a la dimensión demográfica del municipio, y que podrá formar parte de una "constelación urbana" que incluya otros municipios vecinos (Mangualde, Tondela, Castro Daire, San Pedro do Sul,...).

Se definen por tanto los <u>objetivos de intervención</u> del Programa Polis Viver Viseu, en los siguientes términos:

- reordenamiento de la malla viaria,
- recuperación de las zonas urbanas degradadas y construcción de equipamientos de cultura y ocio
- creación de parques urbanos, integrados en la ribera del río Pavía
- valorización del patrimonio histórico, arqueológico, natural y edificado

El Programa define una serie de actuaciones, asociadas a tres áreas de intervención fundamentales:

Recualificación ambiental	Preservación del patrimonio arqueológico e histórico	Rehabilitación de espacios públicos
 Recualificación ambiental y encuadramiento del río Pavía Construcción de parques urbanos Construcción de carril-bici Creación de un Centro de Interpretación y Monitorización ambiental 	 Creación de itinerarios peatonales Recuperación de patrimonio arqueológico Reestructuración viaria Construcción de equipamientos turísticos 	 Recualificación y creación de espacios públicos de calidad Construcción de espacios recreativos Ordenación del espacio de ribera Creación de un nuevo espacio multiusos para ferias , exposiciones, y eventos culturales y deportivos Construcción de equipamientos sociales y comerciales

Un análisis de oportunidades-riesgos del Programa se resume en:

Aspectos más positivos	Costes a considerar
 proyecto multidisciplinar (arqueológico, histórico, patrimonial, ambiental, urbano, económico), renaturalización del río y construcción de espacios verdes recualificación del recinto ferial recuperación del Centro Histórico creación de nuevas centralidades urbanas ampliación de zonas peatonales, reordenación del tráfico y creación de nuevas formas de movilidad urbana valorización del espacio público y del patrimonio cultural 	 conclusión y aprobación de Planeamiento de Desarrollo eventual necesidad de adquisición de terrenos

III. 4. COIMBRA

La historia del planeamiento estratégico en Coimbra es relativamente reciente. En 1994, en el ámbito de la candidatura de Coimbra al PROSIURB, la Cámara Municipal decidió elaborar un Plan Estratégico para la ciudad. De ello surgió el "Proyecto Cidade", con el objetivo de afirmar Coimbra como ciudad de elevada calidad urbana, centro difusor de conocimiento y cultura y polo territorial alternativo a las áreas metropolitanas de Lisboa y Oporto.

El proyecto se terminó en 1999 y en 2005 se relanzó con un procedimiento para la elaboración del Plan Estratégico, que se publicó finalmente en 2009, y constituye una iniciativa pionera en Portugal en la medida en que integra el Planeamiento Estratégico con el Planeamiento Urbano.

En 2007 se realizó un Diagnóstico Estratégico, aprobado por la Cámara Municipal, en el cual Coimbra fue analizada desde una óptica multidisciplinar en una serie de áreas (base económica y social, sector empresarial e innovación, transportes, movilidad y accesibilidad, patrimonio, turismo, "marca Coimbra" y dinámicas urbanas y urbanismo), que constituye los "avales estratégicos" del estudio, y que desembocó en una serie de conclusiones, plasmadas en el correspondiente análisis DAFO.

DEBILIDADES

- tejido empresarial aún poco dinámico globalmente y predominantemente terciario. Sector secundario con escaso desarrollo e impacto económico
- infraestructuras de transporte insuficientes
- inexistencia de infraestructuras de apoyo a la realización de congresos y convenciones (está prevista su creación)
- reducidas condiciones para el uso de algunos espacios verdes por la población
- reducida inclusión de los elementos patrimoniales en una oferta de patrimonio/turística integrada
- insuficiente oferta hotelera, de restauración y otros servicios de apoyo al turismo
- reducido número de actividades culturales dirigidas al turismo
- inexistencia de un espacio cubierto para la celebración de grandes eventos en el municipio
- degradación del conjunto arquitectónico de la Baixa, envejecimiento de la población residente y reducido dinamismo del tejido comercial
- contaminación generada por la cementera de Souselas

FORTALEZAS

- posición geográfica estratégica en las conexiones entre el norte y el sur del país y con Europa, contribuyendo a la creación de una red urbana multipolar con potencial para sustentar un desarrollo regional policéntrico centrado en Coimbra
- dimensión urbana de Coimbra
- activos en el campo educativo: Universidad de Coimbra, Instituto Politécnico de Coimbra y otras instituciones de enseñanza superior
- base de alumnos formados en áreas estratégicas, principalmente Salud e Ingenierías
- valores generales en investigación científica
- activos en el campo sanitario: estructuras físicas y humanas y unidades de investigación
- calidad del capital humano, alto nivel de formación de la población activa
- atractivo de Coimbra frente a los municipios con los cuales mantiene relaciones pendulares y económicas
- alto poder de compra medio de la población y calidad de vida
- indicadores positivos de calidad ambiental (calidad del aire y ruido)
- patrimonio ambiental, edificado histórico y culturalentretenimiento
- notoriedad de la "marca Coimbra"

AMENAZAS

- fenómeno de macrocefalia territorial
- envejecimiento de la población y tendencia a la reducción de la población activa
- despoblamiento y envejecimiento del núcleo urbano central
- dependencia del sector púbico de las unidades de investigación y desarrollo
- dificultad de coordinación de las entidades necesarias para la creación de los clusters identificados
- apuesta generalizada y subsidiaria de otras zonas con base universitaria identificada a nivel ibérico
- no inclusión en la Red de Plataformas Logísticas Nacional de una plataforma empresarial logística próxima a Coimbra
- riesgos asociados al control de la calidad del agua del río Mondego y afluentes
- estado de conservación del patrimonio
- dificultades de coordinación institucional en la eventual reformulación de la "marca Coimbra"
- elevados precios en el mercado inmobiliario
- despoblamiento y envejecimiento del Centro Histórico
- mayor dinamismo en los municipios y regiones que compiten con Coimbra

OPORTUNIDADES

- reconocer a Coimbra como llave para el desarrollo del interior, la puerta de acceso del interior al desarrollo atlántico
- proyecto de construcción de la Alta Velocidad, mejora de la IP3 y construcción de la IC6 hasta Covilhã
- desarrollo de clusters tecnológicos, contextualizados en el eje de desarrollo Aveiro-Coimbra-Leiria
- potenciación del protocolo con el MIT⁴
- utilización del QREN⁵ para cumplir objetivos estratégicos de Coimbra y Portugal, con especial enfoque en el área tecnológica y de dinamización empresarial
- refuerzo de la dinámica industrial
- aprovechar casos de éxito empresarial y de innovación
- creación de la Plataforma Empresarial Logística de la Región Centro
- estructuración y ordenación urbana del crecimiento futuro del municipio
- revitalización de la Baixa
- gestión y promoción de la "marca Coimbra"
- potenciación del turismo entendido como base el patrimonio ambiental, edificado histórico y culturalentretenimiento
- aproximación de la ciudad al río Mondego
- otras oportunidades: creación de un corredor verde, recalificación de zonas industriales, desarrollo de las márgenes fluviales, desarrollo del proyecto INVESFER

⁴ Massachussets Institute of Technology

⁵ Quadro de Referencia Estratégica Nacional

La principal excelencia de Coimbra en términos regionales, ibéricos e incluso europeos, es el conjunto de capacidades identificadas en el Sector Sanitario (cantidad y calidad de áreas de especialización y capacidad de auto-regeneración de los recursos humanos), lo que obliga a que cualquier proyecto estructurante sea enfocado desde esta área.

El conjunto de activos turísticos de Coimbra (río Mondego y zona de ribera, patrimonio arquitectónico, cultura y tradición y asociación de Coimbra con el Conocimiento) se asume, en segundo lugar, como aspecto de mayor excelencia de la ciudad.

El principal obstáculo al desarrollo de Coimbra es el reducido dinamismo económico y la incapacidad del tejido productivo para absorber el capital humano especializado generado por los centros de enseñanza superior, unido a una dinámica turística relativamente reducida en relación al potencial existente.

Resultante de este análisis nace el concepto de "Visión para Coimbra", que se formula en los siguientes términos: "Coimbra 2018, una Afirmación de la Centralidad", a la cual se le entronca la siguiente misión para la ciudad: "Coimbra como:

- Centro de Referencia en Salud,
- Polo de Excelencia en Ciencia, Educación e Investigación,
- Espacio Metropolitano Distintivo,
- Territorio de Fijación de Personas y Empresas

Los <u>Objetivos Estratégicos</u> del Plan, se identifican a partir de la misión definida para la ciudad, y se resumen en:

- 1. Desarrollo integrado de los activos en Salud, en una envolvente empresarial dinámica
- 2. Densificación económica de la región, con empresas de alto contenido en I+D
- 3. Revitalización de Coimbra como destino turístico diferenciado
- 4. Redefinición urbana de la ciudad, potenciando los actuales vacíos urbanos y privilegiando la centralidad del río Mondego

La estrategia urbana a desarrollar por el municipio para su promoción prevé inversiones en las áreas de movilidad urbana, regeneración urbana y fortalecimiento e internacionalización de la producción cultural, estructurando su Plan Estratégico sobre cuatro líneas de fuerza:

- I. Un centro urbano que trasciende la condición de ciudad media: posición central en el eje litoral entre las Áreas Metropolitanas de Lisboa y Oporto, con capacidad estructurante de la Región Centro.
- II. Un espacio urbano dotado de factores de excelencia: capital humano y cultural, polo científico y tecnológico, núcleo de Salud, relaciones internacionales, elevada dotación de equipamientos y servicios de nivel superior.
- III. Una ciudad que necesita dinamizar su base demográfica, responder a los procesos de recomposición productiva y social, rehabilitar el centro histórico y reforzar la cohesión urbana.
- IV. Una ciudad con potencialidades para dar un salto en términos de imagen y funcionalidad urbana.

Se definen por tanto en el Plan Estratégico una serie de acciones, encuadradas en una estructura de vectores de intervención, resumida en el siguiente cuadro:

Movilidad,	- desarrollo de conexiones directas con el eje de ciudades de la Beira Interior (Viseu-
Transportes y	Guarda-Covilhã-Castelo Branco) y con España
Accesibilidad	- apuesta por una política de movilidad sostenible en el municipio
Accesionidad	
	- refuerzo de la interconexión de los transportes colectivos
	- disminución del uso del transporte privado
	- definición y conclusión de la Circular Externa de Coimbra (organización y
	jerarquización del sistema de movilidad y transportes)
	- conclusión del Plan Rodoviario Nacional en la Región Centro (ejecución de las vías
	definidas en éste)
	- implementación del Metro Ligero en Superficie
	- construcción de una Estación Intermodal integrando la línea de Alta Velocidad
	- constitución de una Autoridad Metropolitana de Transportes
	- implementación de un Plan de Deslocalizaciones Urbanas
	- promoción de la interoperabilidad a través de una red estructurada de transportes
	pública
	- construcción de una red de aparcamientos
	- definición de un Programa General de Ordenación del Tráfico Rodado en el tejido
	urbano
	- implementación de una red ciclista y de itinerarios peatonales
	- sustitución progresiva de la flota de autobuses urbanos por unidades
	eléctricas/híbridas
Sector Empresarial e	- desarrollo de la Plataforma Intermodal de Coimbra/Mealhada (integrada en la Red de
Innovación	Plataformas Logísticas de la Región Centro)
inno vacion	- establecimiento de una Agencia de Promoción de Inversión (público-privada)
	- promoción del IPN ⁶ como foco de incubación empresarial y centro de excelencia
	(ligándolo al Tecnopolo)
	- implementación y dinamización de parques empresariales/tecnológicos en la región.
	- refuerzo de la relación entre el polo de enseñanza superior y el tejido empresarial de
	la ciudad
	- proyección del perfil de la Universidad de Coimbra (cuna de Lusofonía y
	diversificación de oferta educativa)
	- asociación del polo de enseñanza superior con otras entidades para la formación de
	las clases más desfavorecidas
	- constitución de la Facultad de Bellas Artes
	- constitución de la "ciudad wireless"
	- implementación de una cultura de diversificación tecnológica
	- implementación de una cultura de innovación tecnológica
	- implementación del proyecto Coimbra Digital
Salud	- desarrollo de una industria de Salud en Coimbra
	- captación de inversiones estructurantes en el área de Salud
	- refuerzo del apoyo dado a las unidades y equipos de investigación líderes en la
	Región en el campo sanitario
	- constitución de un Centro de Conocimiento de la Salud
Dinámicas Urbanas,	- recuperación del centro histórico en términos urbanos, turísticos y de densidad de
Sociales y	población
Ambientales	- implementación de las acciones no concluidas del proyecto POLIS
	- reorientación de la construcción civil hacia la rehabilitación
	- recuperación del Convento de San Francisco y constitución de un espacio para
	realizaciones culturales
	- liberación de estaciones y de la línea férrea y de su actual uso
	- recalificación del conjunto Estadio Universitario-Guardia Inglesa
	- revitalización y ampliación del parque "Portugal de los Pequeñitos"
	- actuaciones de recalificación y diversificación el la Alta y dinamización comercial la
	Baixa
	- reducción del desequilibrio urbano entre márgenes
	- reorganización de la estructura urbana en torno al río Mondego
	- reorganización de la estructura dibana en torno ar no miondego

⁶ Instituto Pedro Nunes

_

	-	revitalización de espacios verdes
	-	reconversión de las antiguas áreas industriales
	-	desarrollo de una política de ecoeficiencia municipal
	-	desarrollo de políticas de cohesión social y refuerzo de redes sociales
	-	refuerzo de la red de equipamientos básicos
	-	constitución de marcas territoriales
	-	planeamiento y reconfiguración de los vacíos urbanos
	-	implementación de instrumentos de planeamiento
	-	apuesta por una organización policéntrica
	-	apuesta por una cultura de "vivir" el barrio
Marca, Turismo,	-	desarrollo de una política de promoción turística
Cultura, Patrimonio y	-	apuesta por un posicionamiento regional en red
Deporte	-	desarrollo de una "marca de Coimbra" (creación de una Entidad Autónoma
		Promotora de la Marca Coimbra)
	-	calidad y notoriedad de los eventos culturales de la ciudad
	-	incrementar el consumo de cultura de la población residente
	-	asociar "cultura y conocimiento " a la imagen de Coimbra
	-	pontenciar activos culturales como el Fado de Coimbra, la Lusofonía o las tradiciones
		académicas
	-	apoyo a la candidatura del Conjunto Monumental de la Universidad de Coimbra al
		Patrimonio Mundial
	-	captación de inversión privada en el sector turístico
	-	constitución del espacio para la realización de Ferias Empresariales
	-	construcción y promoción del <i>Mondegario</i> (centralidad del río Mondego)
	-	valorización del Conjunto Monumental de Coimbra
	-	explotación comercial de espacios históricos
	-	implantación de la Coimbra Card (visitas a monumentos)
	-	potenciación de equipamientos deportivos
	-	desarrollo de una Agenda Cultural sólida y con proyección ibérica y creación de un
		calendario de grandes eventos con fuerte impacto mediático
	_	atracción de iniciativas de mecenazgo

Este Plan Estratégico se combina con la acción del Programa POLIS "Viver Coimbra", que responde a una estrategia directamente coordinada por el Ministerio de Ciudades y la Cámara Municipal y que se centra más en intervenciones puramente urbanísticas. Los objetivos de intervención de Programa POLIS en Coimbra son:

- revitalizar el centro, centrando la ciudad en el río, a través del tratamiento paisajístico de las márgenes del Mondego
- valorización y refuerzo del eje peatonal entre la Plaza 8 de Mayo y el Rossio de Santa Clara- Convento de San Francisco
- construcción del Parque Verde del Mondego
- aprovechamiento de zonas arboladas existentes
- valorización del patrimonio histórico y arquitectónico
- mejora de la accesibilidad al centro urbano

Y su puesta en práctica se realiza por medio de Planes de Desarrollo, en este caso, correspondientes a:

- Plan de Desarrollo del Parque Verde del Mondego
- Plan de Desarrollo del Eje Portagem/Avenida João das Regras

III. 5. GUARDA

Guarda es una ciudad con una historia y patrimonio singulares, no obstante, tradicionalmente alejada de los ámbitos de poder económico y político. No obstante, y gracias a esta posición de relativa desventaja, Guarda fue una de las primeras ciudades medias portuguesas en desarrollar un Plan Estratégico, en primera instancia elaborado en el marco del programa PROSIURB (Programa de Consolidación del Sistema Urbano Nacional), en 1996.

El Plan contiene un diagnóstico en profundidad de las fortalezas y debilidades de la ciudad, de los estrangulamientos que tienen condicionado el progreso y la afirmación de Guarda, de las múltiples carencias urbanísticas, y de los problemas del sector educativo y el tejido productivo.

A continuación se sintetiza en un cuadro el análisis DAFO resultante del Diagnóstico Estratégico realizado:

DEBILIDADES	FORTALEZAS
 masa crítica demográfica envejecimiento de la población de la ciudad crecimiento urbano deficientemente estructurado pérdida de la función residencial y abandono el centro urbano dificultad para valorizar las potencialidades geoestratégicas de la ciudad baja densidad y deficiencias de la red viaria complementaria deficiente capacidad hotelera para afrontar las necesidades turísticas, de negocios y de eventos mala accesibilidad a la Sierra da Estrela desde la ciudad deficiente calidad urbanística en las áreas de expansión infrautilización de edificios y equipamientos existentes falta de coherencia entre la oferta educativa y las necesidades del tejido productivo tejido empresarial con predominio de pequeñas unidades de baja capitalización concentración de actividad económica en sectores tradicionales, debilidad estructural y productiva deficiente oferta de servicios a las empresas deficiente ordenamiento y aprovechamiento del Parque Industrial inexistencia de estructuras de fomento a la innovación y el desarrollo tecnológico escasa conciencia de las potencialidades turísticas y de las estructuras/recursos humanos para la intervención inexistencia de itinerarios turísticos insuficiencia de equipamientos para eventos culturales carencia de cuadros técnicos y de equipamientos adecuados al desarrollo de valores en Salud imagen poco positiva de la ciudad y de su capacidad de revitalización 	 localización geoestratégica y paisajísitca y vías de comunicación (carreteras y ferrocarril) medio natural, medio ambiente (Parque Naturales de la Sierra da Estrela y Malcata) y patrimonio (histórico, etnológico, cultural) singulares centro histórico medieval de dimensiones y estructura notables fuerte aumento demográfico en el contexto de ciudades del interior fuerte expansión y diversificación de la Enseñanza Superior Politécnica y Secundaria tradición de formación escolar y profesional orientada a las profesiones del sector secundario y terciario diversificación de la estructura productiva cantidad y calidad de equipamientos deportivos existentes existencia de espacios y edificios adecuados para el desarrollo de nuevos valores urbanos

AMENAZAS	OPORTUNIDADES
 desertificación y degradación física ambiental y social del centro histórico pérdida de caracterización de la silueta de la ciudad, por construcción indiscriminada y falta de conservación de los edificios antiguos tendencia a la terciarización del centro urbano, especializándose en servicios y actividades comerciales y respectiva reducción del peso habitacional congestión de la red viaria estructurante y del centro urbano, agravamiento de los problemas de aparcamiento agravamiento de los consumos energéticos por inadecuación de los sistemas constructivos al clima aumento de los gastos de funcionamiento y agravamiento de la situación financiera municipal dependencia de la inversión municipal de fuentes 	 refuerzo de la accesibilidad regional, nacional e internacional con la ejecución de nuevas vías de comunicación fuerte valorización de los recursos humanos y científicos con notable expansión del sistema de Enseñanza Superior y Politécnico desarrollo de actividades de turismo y ocio ligadas a la naturaleza y la montaña revalorización de recursos naturales, patrimoniales y ambientales colmatación de suelo edificable y recalificación de terrenos agrícolas urbanos contención de la expansión urbana descontrolada incremento de la zona industrial, permitiendo mayor capacidad de acogida de empresas construcción de una nueva matriz urbana con base en una red viaria estructurante radial
exteriores	- desarrollo de nuevos sectores productivos (deporte,
- limitaciones de los agentes sociales para generar	enseñanza, animación urbana,)
una visión positiva de cambio	- cualificación urbanística del municipio

El objetivo central del Plan Estratégico sintetiza el proyecto de ciudad a desarrollar, y se formula en términos de: "reforzar la posición de Guarda en el sistema de ciudades de la Región Centro /frontera, rompiendo el aislamiento tradicional, promoviendo la calidad de vida, la solidaridad y la competitividad con base en los recurso propios y las vocaciones específicas".

Para la consecución de dicho objetivo se plantean las siguientes <u>líneas estratégicas</u>:

- 1. mejorar la calidad de vida urbana
- 2. Guarda, ciudad sin barreras y sin fronteras
- 3. modernizar la base económica de la ciudad
- 4. Guarda, ciudad saludable, en turismo y deporte

Las acciones a desarrollar por el Plan se encuadran en una serie de objetivos y subobjetivos/acciones recogidos en el siguiente cuadro:

Líneas estratégicas	Objetivos	Sub-objetivos/acciones
mejorar la calidad de vida urbana	Valorizar el ambiente urbano y rehabilitar el patrimonio	- valorizar el ambiente urbano - revitalizar el patrimonio
	Estructurar la ciudad y mejorar la movilidad	- rehabilitar y dinamizar el centro histórico - estructurar la malla viaria - mejorar la movilidad
	Dinamizar la vida local	 construcción de equipamientos y organización de eventos culturales y de animación urbana desarrollo de actuaciones de cohesión y apoyo social
Guarda, ciudad sin barreras y sin fronteras	Mejorar la accesibilidad regional, nacional e internacional	mejorar la red viariamejorar la red ferroviariadesarrollo de las telecomunicaciones
	Promover la concertación estratégica con ciudades de la región y de los ejes de acceso al litoral y a Europa	- acciones de intercambio/cooperación

56

modernizar la base económica de la ciudad	Reajuste de la oferta educativa y de formación profesional	 cualificación del sistema de Enseñanza desarrollo de programas de formación profesional
	Apoyo y promoción a las industrias y productos con potencial específico	 actuaciones en el sector de materiales e industria constructiva apoyo y promoción de productos agroalimentarios tradicionales
	Desarrollo del partenariado público/privado	 construcción de infraestructuras y equipamientos de apoyo a las actividades económicas desarrollo de nuevos modelos de diálogo/concertación
Guarda, ciudad saludable, en turismo y deporte	Desarrollo de equipamientos turísticos	 construcción y modernización de infraestructuras y equipamientos desarrollo de acciones de promoción turística
	Creación y gestión de infraestructuras de apoyo al deporte y la salud	 construcción de complejos deportivos creación de programas de gestión deportiva creación y mejora de equipamientos de salud

El Plan Estratégico se integra con el Programa POLIS y su proyecto "Viver Guarda", en coordinación con el Ministerio de Ciudades. La estrategia planteada para Guarda por el Programa trata de promover la mejora de las condiciones de vida y la imagen de la ciudad, que le permita convertirse en motor de desarrollo del resto de ciudades medias del sistema urbano de la Región Centro portuguesa.

Los objetivos del Programa POLIS en Guarda para la mejora de la calidad de vida de sus ciudadanos son:

- creación de un Parque Urbano, integrando equipamientos de cultura, ocio y recreo
- recuperación e integración del río Diz en el Parque Urbano, como elemento de valorización ambiental y paisajística
- rehabilitación del Centro Histórico con incremento de las áreas peatonales, y construcción de espacios públicos de calidad
- construcción de un "verde contínuo" entre el Centro Histórico y el Parque Urbano

III. 6. SALAMANCA

El Ayuntamiento de Salamanca firmó en 2006 la Carta de Aalborg como símbolo de adhesión al proceso de Agenda 21 Local, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población de la ciudad, integrando la sostenibilidad como elemento transversal de gestión y contando con la participación ciudadana como eje metodológico.

El proceso de elaboración de la Agenda 21 salmantina parte de la elaboración de un Diagnóstico Previo de la situación de partida, en el que se estudiaron las siguientes fuentes:

- estudios previos existentes (económicos, sociales y ambientales)
- datos estadísticos (estatales, autonómicos y municipales)
- entrevistas personalizadas con técnicos de todas las Áreas y Concejalías del Ayuntamiento

Las conclusiones de este estudio se plasmaron en un Documento de Síntesis, que recogió los DAFO en los sectores de flujo de agua, flujo de atmósfera, flujo de energía, espacios naturales, estructura urbana, flujo de residuos, flujo de ruido, factor sociocultural y factor económico.

Posteriormente se definieron las Líneas Estratégicas, Programas y Objetivos del Plan de Acción de la Agenda 21 Local. Para cada una de las Líneas y Programas se han seleccionado diferentes proyectos encaminados a alcanzar los objetivos definidos.

Con el objeto de analizar la evolución del proceso de Agenda 21 Local en Salamanca, se definieron una serie de Indicadores de Seguimiento para cada una de las Líneas Estratégicas y Programas, así como para cada uno de los proyectos incluidos en el Plan de Acción, que son evaluados anualmente.

Un tema fundamental en el proceso de Agenda 21 Local es la participación ciudadana, y en Salamanca se han definido varias vías de participación:

- realización de encuestas de opinión ciudadana
- recogida de sugerencias vía buzón de sugerencias y Foro Ciudadano
- sección de Participación Ciudadana del Ayuntamiento de Salamanca
- Difusión de resultados de la Agenda 21 Local
 - página web de la Agenda 21 Local de Salamanca
 - web del Ayuntamiento de Salamanca
 - boletines y otros materiales impresos
 - medios de comunicación locales

Los Objetivos Generales de la Agenda 21 Local de Salamanca son los siguientes:

- 1. Integrar la sostenibilidad como elemento transversal de gestión, en la política del Ayuntamiento
- 2. Lograr la máxima participación ciudadana en la Agenda 21 Local de Salamanca, a través de la creación de órganos y mecanismos de participación
- 3. Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos

El Plan de Acción diseñado para conseguir tales fines se estructura en cinco <u>Líneas Estratégicas</u>. Cada una de ellas se desarrolla en uno o varios Programas de actuación, para los cuales se definen <u>Objetivos</u> e Indicadores de Seguimiento. El siguiente cuadro muestra un resumen de la estructura del Plan:

Líneas Estratégicas	Programas	Objetivos
Salamanca, Reduciendo, Reutilizando y Reciclando Salamanca, racionalizando el	 Sensibilización en materia de residuos: Reducción, Reutilización y Reciclaje Concienciación ambiental del personal del Ayuntamiento en materia de residuos y consumo Racionalización del consumo 	Aumentar la reutilización y el reciclaje de residuos Promover la instalación y el
consumo de agua y energía	energético y fomento del uso de energías renovables - Gestión racional del ciclo del agua	uso de energías renovables - Favorecer un consumo energético eficiente - Favorecer un consumo eficiente de agua - Mejorar el abastecimiento y tratamiento del agua
Salamanca, potenciando sus recursos	 Planificación urbanística sostenible y mejora de las infraestructuras Conservación del medio natural y la biodiversidad 	 Hacer de Salamanca una ciudad más habitable y sostenible Mejorar las infraestructuras de la ciudad Integrar la salud como carácter transversal a la planificación urbana Conservar y mejorar las zonas verdes y el medio natural del municipio Controlar la incidencia de la fauna y flora sobre la salud.
Salamanca, fomentando la integración, el bienestar social y su desarrollo económico y cultural	 Atención a las demandas sociales. Fomento de la integración, salud y bienestar social Atención a las demandas de desarrollo económico. Salamanca cultural, turística y empresarial 	Mejorar los servicios sociales Fomentar la integración y la igualdad de oportunidades Dar a conocer los servicios prestados desde el Ayuntamiento y fomentar la participación ciudadana Favorecer la creación de nuevas empresas, atrayendo nuevos empresarios y fomentando el espíritu emprendedor Fomentar el desarrollo cultural y turístico sostenible de Salamanca
Salamanca, avanzando hacia la movilidad y el transporte sostenible	Mejora de la calidad del aire, control del ruido y fomento de la movilidad sostenible	Controlar la contaminación atmosférica y acústica Fomentar la movilidad sostenible

III. 7. VALLADOLID

El Ayuntamiento de Valladolid ejecuta actualmente el III Plan de Acción de la Agenda 21 Local, en el marco del **desarrollo sostenible del municipio**. Este Plan de Acción tiene como antecedente fundamental la confirmación de que el Cambio Climático es una realidad incontestable que tiene su origen en la acción del hombre y exige articular estrategias de desarrollo sostenible de cara a detenerlo o, al menos, para reducir su aceleración.

El Plan de Acción se estructura en una serie de programas, para los que se definen Objetivos Generales y cada uno de ellos a su vez se desarrolla por medio de una serie de Medidas asociadas a Objetivos Específicos concretos.

El contenido del Plan se resume a continuación:

PROGRAMA	OBJETIVO GENERAL	MEDIDA	OBJETIVO ESPECÍFICO
MOVILIDAD SOSTENIBLE	- Racionalizar la movilidad con vehículos privados en la ciudad y mejorar las condiciones de movilidad en modos alternativos al vehículo privado	Recuperación del espacio urbano para el peatón	- fomentar el desplazamiento a pie en la ciudad y reducir el uso del vehículo privado
		2. Recuperación de la bicicleta	- ofrecer itinerarios seguros para la circulación en bicicleta, para fomentar su uso como medio de transporte
		3. Restricción a la circulación de vehículos privados y templado del tráfico	- reducir la circulación de vehículos privados, a favor de los medios de transporte no motorizados y públicos. Reducir la velocidad de los vehículos privados
		4. Fomento del uso del transporte público colectivo	- ofrecer un sistema de transporte público colectivo competitivo. Reducir el espacio de circulación del vehículo privado, a favor del transporte público
PLANIFICACIÓN URBANA Y EDIFICACIÓN SOSTENIBLE	 Proseguir con la incorporación de criterios de sosteniblidad en los 	Ampliar la inclusión de criterios medioambientales y de sosteniblidad en	favorecer una ordenación pormenorizada eficiente con criterios medioambientales (implantaciones con menor

	procesos municipales de planificación urbana y edificación	los instrumentos de ordenación urbana	ocupación de suelo, mayor drenaje,)
	en la ciudad de Valladolid	2. Rehabilitación y promoción de áreas consolidadas	- mejorar las condiciones de utilización de los suelos ya ocupados, par que resulten más atractivos y contribuyan a equilibrar oferta y demanda
		3. Transformación urbana sostenible del corredor ferroviario interior	desarrollar con criterios urbanos sostenibles la futura transformación del corredor ferroviario actual
		4. Mejora de la eficiencia energética de los edificios municipales	- reducir el consumo energético en los edificios municipales, especialmente en lo que se refiere a climatización y alumbrado
		5. Fomento de la eficiencia energética en los edificios de promoción privada (licencias) y pública	- reducir el consumo energético especialmente en lo que se refiere a climatización y alumbrado
ZONAS VERDES	- Protección de los sistemas naturales, mejorando la biodiversidad y los recursos hídricos, y fomentar los sumideros naturales de carbono	Incremento de los sumideros naturales de carbono	- incremento de la superficie forestada en el término municipal de Valladolid, constituyendo nuevos sumideros naturales de carbono
		2. Mejora de la capacidad de fijación de carbono en las zonas vegetales	- mejora de la capacidad e fijación de carbono en las zonas ajardinadas y arboladas, aumentando la cantidad de materia orgánica fijada en el suelo
		3. Optimización de la gestión de recursos hídricos en las zonas verdes	- adaptación de los parques, jardines y zonas forestales a la realidad de los recursos hídricos y otras circunstancias derivadas del cambio climático
ATMÓSFERA	Actuar en la mejora integral de la calidad del aire y en la reducción del ruido urbano Aumentar la	Actualizar y mejorar la planificación municipal enfocada a optimizar la calidad del aire	- completar y actualizar la planificación municipal para la reducción del material particulado en el medio urbano
	concienciación y sensibilización en lo referente al uso de energías limpias y el cambio climático	2. Avanzar y profundizar en las actuaciones municipales frente al ruido ambiente urbano	-desarrollar los planes sectoriales de acción contra el ruido ambiente urbano

		3. Ampliar y	- actuar en la reducción de la
		diversificar las actuaciones municipales hacia el ahorro energético y las energías limpias, asó como otras actuaciones frente al cambio	huella ecológica de las actividades municipales por consumo de energías primarias
ENERGÍA Y AGUA	Promover el ahorro y la eficiencia en el consumo de recursos (energía y agua) tanto en los servicios públicos municipales como en el sector privado sin disminuir el confort Promocionar y	Ahorro y eficiencia energética en los servicios e instalaciones municipales	-promover el ahorro y la eficiencia energética en los servicios e instalaciones municipales, manteniendo los niveles de producción, confort, movilidad y seguridad de los trabajadores y usuarios
	aumentar la producción de energía renovable en el municipio	2. Ahorro y eficiencia en el uso del agua y la energía en la ciudad	- promover el ahorro y la eficiencia en el uso del agua y a energía en el sector privado
		3. Ampliar el uso de las energías renovables en el municipio	- incentivar y promover el uso de los diferentes tipos de energías renovables en hogares, edificios municipales e instalaciones industriales, aumentando la generación de energía obtenida a partir de fuentes renovables en el municipio
		4. Ampliar el uso de alternativas de ahorro energético en movilidad	- fomento del uso de tecnologías en el trasporte, tanto público como privado
		5. Iniciar la implantación de sistemas centralizados de climatización en el municipio	establecer sistemas de climatización centralizada de distritos urbanos en le municipio
RESIDUOS	- Fomentar la implantación de sistemas integrados y sostenibles de gestión de residuos encaminados a reducir la emisión de gases de efecto invernadero generados tanto por la	1. Mejorar y ampliar la infraestructura para la gestión de residuos	- construcción de instalaciones para la correcta gestión de los rechazos provenientes de la Planta de Recuperación y Compotaje de Valladolid, así como para ampliar las infraestructuras para la recogida selectiva en la ciudad
	gestión inadecuada de los mismos como por su incorrecta eliminación	2. Ampliar y profundizar en el espectro de la recogida selectiva	ampliar la recogida selectiva actual a nuevos residuos como aceites vegetales para su posterior reciclaje

		3. Ampliar las actuaciones municipales en al gestión de los residuos urbanos no domiciliarios	- potenciar programas de gestión responsables de los residuos procedentes de industrias y comercios
GESTIÓN SOSTENIBLE DE LA ADMINISTRACIÓN Y FISCALIDAD	 Proseguir y ampliar la introducción de criterios de sostenibilidad en la gestión de la 	1. Ahorro en el consumo de energía en los servicios municipales	- disminuir el consumo de energía en los servicios municipales
AMBIENTAL	administración municipal y profundizar en las actuaciones	2. Ahorro y eficiencia en el uso de papel	- reducir el consumo de papel en la administración municipal
	ciudadanas de protección ambiental y frente al cambio climático mediante incentivos fiscales	3. Aumentar el porcentaje de uso del papel reciclado en el Ayuntamiento	- incremento del porcentaje de papel reciclado consumido por el Ayuntamiento, frente al total de papel consumido
		4. Ampliar la introducción de criterios de sosteniblidad en la contratación municipal	- introducción o mejora de los criterios de sosteniblidad ambiental en la contratación responsabilidad del Área
		5. Ampliar la aplicación de medidas de fiscalidad ambiental en el municipio	- incrementar el número de actuaciones bonificada vinculadas a criterios de sostenIbilidad
DIMENSIÓN SOCIAL DE LA SOSTENIBILIDAD	- Incorporar y desarrollar en la acción social municipal los criterios de la sostenibilidad como parte de la mejora de la calidad de vida y la garantía del bienestar de toda la ciudadanía	1. Implantar el Plan Municipal de Accesibilidad para mejorar la calidad de vida y la sostenibilidad del entorno urbano	- favorecer la accesibilidad en el municipio de manera integral para mejorar la calidad de vida y la sosteniblidad del espacio urbano, a través del establecimiento de líneas de actuación que se desarrollen con la implicación de todas las Áreas Municipales y la participación de las organizaciones sociales
		2. Promover y establecer un Plan Municipal de Cooperación al Desarrollo que incorpore los criterios y objetivos de la sostenibilidad	- contribuir al fortalecimiento de las capacidades y el acompañamiento al desarrollo endógeno de los países del sur previniendo y mitigando los efectos del cmbio climático
		3. Proseguir con el apoyo municipal a la creación de empresas considerando criterios de sostenibilidad	Apoyar la creación de empresas sostenibles económica, social y medioambientalmente

	<u> </u>	<u> </u>	T
		4. Proseguir a través del Instituto Municipal de Empleo, promoviendo la formación para el empleo y la reinserción laboral	- facilitar la inserción laboral a través de la formación para el empleo y a recualificación de los desempleados del municipio
		5. Aseguramiento de la sosteniblidad considerando la juventud como estrategia	- asegurar entornos de participación real de los colectivos juveniles en los procesos de toma de decisiones relativos al desarrollo sostenible en la ciudad e implicarles en la aplicación de la estrategia local para el cambio climático a través de la información y sensibilización
		5. Promover buenas prácticas en la contratación pública	- introducir conciencia de solidaridad e igualdad, facilitando la promoción de condiciones ventajosas por contar con recursos humanos de difícil inserción laboral, en la contratación pública
		7. Promover el comercio justo y sus criterios de sostenibilidad	- introducir conciencia de sostenibilidad mediante el comercio justo
		8. Fomentar el comercio de proximidad como elemento de sostenibilidad	- introducir elementos de promoción y apoyo al comercio de proximidad, como elemento que vertebra la ciudad y los barrios, siendo pilar de cohesión social
SALUD PÚBLICA	- Trabajar conjuntamente las estrategias de salud y medio ambiente como instrumentos para alcanzar un desarrollo	1. Poner a disposición de la población información sobre cambio climático y sus consecuencias sobre la salud	favorecer el acceso de la población al conocimiento mediante la información y formación sobre el cambio climático
	sostenible, potenciando los sistemas de información sanitaria como base de los enfoques preventivos frente a problemas de salud y medio ambiente como el	2. Potenciar los sistemas de información sanitaria para enfocar las estrategias conjuntas de salud y medio ambiente	- potenciar los sistemas de información sanitaria de recogida y análisis de datos relacionados con la salud

	cambio climático		
PARTICIPACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN CIUDADANA	 Avanzar en la sensibilización de la población sobre los problemas socio-ambientales y el concepto de sostenibilidad Fortalecer los cauces de información y comunicación sobre el proceso de AL21 Promover la colaboración sociedad-sector político en materia ambiental Implicar a la ciudadanía en la toma de decisiones 	Modificar o adaptar los recursos y las actividades de formación Promover el acceso ciudadano a las tecnologías de la información y de la comunicación en materia ambiental	- renovar los temas y contenidos de los talleres municipales y cursos de medio ambiente. Consolidar y ampliar la implantación de los sistemas de gestión ambiental en centros escolares - agilizar el desarrollo y favorecer el acceso ciudadano a las TICs para la difusión de información en materia ambiental.
	relacionadas con el proceso de AL21		

III. 8. SÍNTESIS DE ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACTUACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN LA RED CENCYL

A continuación se sintetiza en un cuadro las principales estrategias y líneas de actuación planteadas por los documentos de Planificación Estratégica en las ciudades integrantes de la Red CENCYL

CIUDAD	LÍNEAS ESTRATÉGICAS	OBJETIVOS/EJES DE ACTUACIÓN
Aveiro	Favorecer un espacio creador de innovación , sobre la base de desarrollo de las 4T: Talento-Tecnología- Tolerancia-Territorio	 afirmar el espacio urbano, polarizado por la ciudad, como territorio inclusivo, sobre el que se agreguen las múltiples realidades socioeconómicas del municipio transformar Aveiro en un polo de innovación, mediante la apuesta y capitalización del conocimiento y dominio de las TICs, nuevos materiales y diseño valorizar la educación y estimular el emprendimiento y la creatividad de la población reinventar el turismo, apostando por una oferta diversificada y valorizadora de las diversidades y la identidad local
Figueira da Foz*	posicionarse competitivamente como polo de desarrollo terciario en el contexto nacional	
Viseu	Dinamizar la oferta de comercio y servicios valorizando la riqueza patrimonial y forestal	 reordenamiento de la malla viaria, recuperación de las zonas urbanas degradadas y construcción de equipamientos de cultura y ocio creación de parques urbanos, integrados en la ribera del río Pavía valorización del patrimonio histórico, arqueológico, natural y edificado
Coimbra	"Coimbra 2018, una Afirmación de la Centralidad", en: - centro de referencia en salud, - polo de excelencia en ciencia, educación e investigación, - espacio metropolitano distintivo, - territorio de fijación de personas y empresas	 desarrollo integrado de los activos en Salud, en una envolvente empresarial dinámica densificación económica de la región, con empresas de alto contenido en I+D revitalización de Coimbra como destino turístico diferenciado redefinición urbana de la ciudad, potenciando los actuales vacíos urbanos y privilegiando la centralidad del río Mondego
Guarda	reforzar la posición de Guarda en el sistema de ciudades de la Región Centro /frontera - mejorar la calidad de vida urbana - Guarda, ciudad sin barreras y sin fronteras - modernizar la base económica de la ciudad - Guarda, ciudad saludable, en turismo y deporte	 valorizar el ambiente urbano y rehabilitar el patrimonio estructurar la ciudad y mejorar la movilidad dinamizar la vida local mejorar la accesibilidad regional, nacional e internacional promover la concertación estratégica con ciudades de la región y de los ejes de acceso al litoral y a Europa reajuste de la oferta educativa y de formación profesional apoyo y promoción a las industrias y productos con potencial específico desarrollo del partenariado público/privado desarrollo de equipamientos turísticos creación y gestión de infraestructuras de apoyo al deporte y la salud
Salamanca	mejorar la calidad de vida de la población de la ciudad, integrando la s ostenibilidad como elemento transversal de gestión y contando con la	 promover la instalación y el uso de energías renovables favorecer un consumo energético eficiente y mejorar el abastecimiento y el consumo de agua hacer de Salamanca una ciudad más habitable y sostenible mejorar las infraestructuras de la ciudad integrar la salud como carácter transversal a la planificación urbana conservar y mejorar las zonas verdes y el medio natural del municipio mejorar los servicios sociales fomentar la integración y la igualdad de oportunidades dar a conocer los servicios prestados desde el Ayuntamiento y fomentar la participación ciudadana favorecer la creación de nuevas empresas, atrayendo nuevos empresarios y fomentando el espíritu emprendedor fomentar el desarrollo cultural y turístico sostenible de Salamanca controlar la contaminación atmosférica y acústica fomentar la movilidad sostenible
Valladolid	avanzar en la línea de desarrollo sostenible del municipio y luchar contra el cambio climático en el Plan Estratégico que se encuentra en elabora	 movilidad sostenible planificación urbana y edificación sostenible zonas verdes mejora de la calidad atmosférica ahorro y eficiencia en el consumo de energía y agua mejora de la gestión de residuos gestión sostenible de la administración y fiscalidad ambiental incorporación la dimensión social de la sostenibilidad a la acción social municipal mejora de la salud pública participación y sensibilización ciudadana

^{(*):} a desarrollar en el Plan Estratégico que se encuentra en elaboración

Existen ciertas diferencias en los planteamientos estratégicos de uno y otro lado de la frontera. En España se está desarrollando el modelo de Agenda 21 Local, al cual progresivamente se vienen adhiriendo la mayor parte de los municipios, en función de su tamaño y su capacidad financiera. En Portugal, en cambio, la tendencia se orienta más hacia la Planificación Estratégica, entendida como herramienta de gestión del ámbito urbano que permite dirigir las acciones de la ejecutiva local, bajo criterios de inteligencia y sostenibilidad territorial, adaptándose a la dinámica que envuelve la ciudad y contando con la participación de sus ciudadanos en la toma de decisiones.

Podemos considerar por tanto que son dos modelos diferentes, que de manera agregada, para el conjunto de las ciudades CENCYL, constituyen un importante valor en la gestión del territorio y ofrecen importantes sinergias y complementariedades.

De manera resumida, identificamos cinco áreas prioritarias sobre la que se articula la Planificación Estratégica urbana en la red:

1. <u>Sector turístico</u>, mediante el aprovechamiento de la ventaja competitiva patrimonial, reinventado nuevas formas de atractivo turístico. Se trata de un vector común a la mayoría de las ciudades de la red.

Se pueden identificar estrategias turísticas diferentes y complementarias a lo largo y ancho de la red CENCYL. De esta forma, las ciudades se orientan hacia segmentos del sector bien diferenciados y que ofrecen la oportunidad de aprovechamientos complementarios. A continuación se muestran algunas de las potencialidades de desarrollo turístico de la Red CENCYL:

Ciudad	Algunas potencialidades de desarrollo turístico
Aveiro	- Universidad
	- patrimonio arquitectónico
	- Ría de Aveiro
	- Litoral
Figueira da Foz	- litoral
	 patrimonio arqueológico
	- Centro de Artes y Espectáculos
Viseu	- turismo activo
	- turismo de salud
	 patrimonio natural y paisajístico
Coimbra	- activos en el campo educativo (Universidad,
	Instituto Politécnico,)
	- oferta cultural
	 instalaciones para Congresos y Exposiciones
	- instalaciones para la práctica de golf
	- patrimonio cultural
	- turismo activo y ecoturismo
	- turismo de tercera edad
Guarda	- patrimonio natural
	 patrimonio histórico-cultural
	- activos en el campo educativo (Instituto Politécnico)
	complejos deportivos

Salamanca	 Universidad patrimonio cultural oferta cultural instalaciones para Congresos y Convenciones Camino de Santiago Salamanca Film Comisión (promoción para rodajes
Valladolid	de cine y televisión) - Universidad - patrimonio cultural - actividades culturales - Semana Internacional del Cine

No obstante, las ciudades que planten el desarrollo turístico como objetivo estratégico en la planificación urbana son: Aveiro, Coimbra, Guarda y Salamanca

2. <u>Sector de la Salud</u>, con la creación de equipamientos sanitarios y la consecución de una dinámica empresarial activa envolvente que favorezca la innovación aprovechando el potencial educativo y formativo de la red

La mejora del medio ambiente urbano es un elemento transversal a todas las estrategias de planificación urbana de la red. La calidad del aire, la reducción de ruidos y la gestión de residuos, junto con la mejora de los equipamientos sanitarios son un punto esencial en los documentos estudiados. Además, la posibilidad de desarrollar un centro de referencia en el sector de la salud y la investigación e innovación sanitaria en Coimbra, aprovechando las sinergias derivadas de la actividad universitaria y de investigación, abre la puerta a la especialización de la ciudad como polo de desarrollo científico-sanitario.

Las ciudades de la Red que plantean la atención a la salud como objetivo estratégico en sus planes son: Coimbra, Salamanca y Valladolid

3. Educación y formación profesional, fomento de la creatividad y capacidad de emprendimiento de la población, con especial orientación hacia sectores de innovación y nuevos nichos de mercado, y hacia áreas de especialización regional, como el sector sanitario

La educación y formación de la mano de obra es un elemento fundamental para la transformación del tejido productivo y el mejor aprovechamiento de los recursos endógenos. En este sentido, la oferta educativa de la Red, en la que las Universidades e Institutos Politécnicos tiene un papel muy importante, permite plantear estrategias formativas innovadoras, que mejoren la capacidad de innovación emprendedora y permitan la creación de nuevas empresas, vinculadas a sectores dinámicos en desarrollo.

Las ciudades que contemplan la educación y formación de su población como objetivo estratégico en su planificación son: **Aveiro, Guarda y Salamanca**

4. <u>Innovación</u>, Sector de las TIC's y aprovechamiento de las sinergias generadas en la interacción entre las universidades y el sector productivo.

La Red CENCYL muestra una clara orientación hacia la especialización relativa en actividades de I+D vinculadas a las Nuevas Tecnologías, producto de la acción sinérgica de la variable educativa y otros factores derivados de su posición geoestratégica en las relaciones fronterizas, como por ejemplo la necesidad de desarrollo del sector logístico en la zona o la reconversión de antiguos complejos industriales.

La innovación se puede plantear en productos, con la creación de nuevos bienes o la investigación de nuevos materiales, a través de la actividad de los Centros de Investigación vinculados a las Universidades e Institutos Politécnicos, y también se puede plantear en términos de procesos, asociándose al desarrollo creativo de la mano de obra que se enuncia como otra de las áreas de intervención estratégica prioritarias.

Las ciudades que contemplan la educación y formación de su población como objetivo estratégico en su planificación son: **Aveiro y Coimbra**

5. <u>Diseño urbano</u>, actuaciones de reordenamiento con criterios de accesibilidad, movilidad sostenible y rehabilitación de zonas degradadas, integrando criterios ambientales y paisajísticos

Este es el vector principal del planeamiento estratégico. Se trata de afirmar el espacio urbano como territorio sobre el que asentar de manera integrada toda la multiplicidad de realidades socioeconómicas que componen la ciudad, dotándola de los elementos necesarios para la mejora de la calidad de vida de sus habitantes y para la reducción de los efectos indeseados de las actividades humanas.

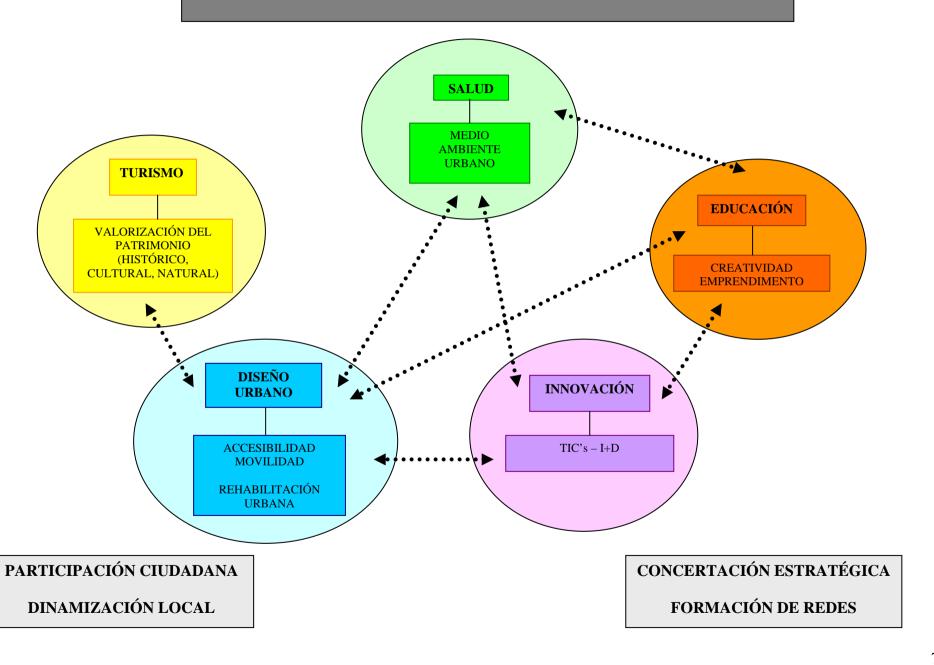
Este campo interacciona con la Innovación en la medida en que necesita de nuevas concepciones y realizaciones urbanas que permitan materializar los objetivos del planeamiento estratégico. Y a su vez actúa sobre los sectores del turismo, educación y la salud, en tanto en cuanto permite redefinir los recursos sobre los que se aplican las restantes líneas de actuación estratégica.

Las ciudades que contemplan la educación y formación de su población como objetivo estratégico en su planificación son: Aveiro, Viseu, Coimbra, Guarda, Salamanca y Valladolid

El objetivo último de la Planificación Estratégica en la Red CENCYL es la mejora de la calidad de vida de sus ciudadanos, y para ello, los documentos generados por las administraciones locales plantean la necesidad de una **metodología de participación ciudadana** y democratización del proceso planificador, así como la necesidad de considerar la articulación de la red en el territorio envolvente, por lo que se plantea igualmente la necesidad de avanzar en la **concertación estratégica** y la creación de redes y estructuras de cooperación con ciudades, ejes de comunicación, y territorios vecinos.

En el siguiente gráfico se han plasmado las conclusiones en cuanto a las áreas de actuación preferente en la Red CENCYL para la consecución de objetivos de desarrollo urbano estratégico. Se han representado los campos prioritarios así como las interacciones y sinergias existentes entre dichos campos de trabajo. En el gráfico se ha plasmado también el objetivo último de la Planificación Estratégica, en la parte superior, y los objetivos operativos, en la parte inferior.

OJBETIVO: MEJORA DE LA CALIDAD DE VIDA URBANA



En el siguiente cuadro se ha representado la especialización sectorial por ciudades, en función de las áreas prioritarias sobre las que incide la Planificación Estratégica de cada una de ellas, y que resultan en los campos de actuación preferentes de la política municipal.

	TURISMO	DISEÑO URBANO	SALUD	EDUCACIÓN	INNOVACIÓN
AVEIRO	X	X		X	X
VISEU		X			
COIMBRA	X	X	X		X
GUARDA	X	X		X	
SALAMANCA	X	X	X	X	
VALLADOLID		X	X		

El Diseño Urbano es el mínimo común a todos los Planes, pero que en cada caso toma objetivos y orientaciones diferentes.

En general la Red CENCYL orienta su Planificación Estratégica a un vector SALUD-EDUCACIÓN-INNOVACIÓN, asentado sobre un territorio con fuerte vocación turística, que trata de reinventar el sector para aprovechar de manera competitiva los recursos de que dispone y que representan buena parte de la capacidad de atracción de actividad humana.

IV. CONSIDERACIÓN DE LA RED CENCYL COMO AGRUPACIÓN EUROPEA DE COOPERACIÓN TERRITORIAL (AECT)

La Red de Ciudades de la Región Centro-Castilla y León (Red CENCYL) representa una forma de **asociación territorial transfronteriza entre España y Portugal**. La articulación del espacio transfronterizo requiere de una **planificación estratégica integrada** que permita aprovechar las potencialidades de desarrollo de cada una de las ciudades así como explotar las sinergias derivadas de las relaciones interurbanas e interterritoriales.

A tal fin, la constitución de la Red como Agrupación Europea de Cooperación Territorial ofrece la posibilidad de integrar la titularidad de la planificación y de unificar criterios y objetivos en relación a las actuaciones de interés territorial entre las que se incluye el desarrollo urbano y la mejora de la calidad de vida de los habitantes de las ciudades.

La Unión Europea plantea como uno de sus objetivos prioritarios el refuerzo de la cooperación territorial, y a la vista de las dificultades de los Estados miembros y de las autoridades locales y regionales para gestionar este tipo de actividades conforme a las legislaciones y procedimientos nacionales, procede a adoptar las medidas adecuadas para paliar dichas dificultades.

A tal fin nace la **Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT),** como instrumento de cooperación para crear agrupaciones cooperativas en el territorio Comunitario, a partir de la publicación del *Reglamento (CE) Nº 1082/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de julio de 2006.*

Las características de este instrumento de cooperación se describen en el siguiente cuadro:

reforzar la cohesión económica y social - la AECT tendrá personalidad jurídica - Reglamento (CE) nº 1082/2006 - Convenio y Estatutos que regulan su actividad, aprobados entre socios - Derecho del Estado miembro o entidad territorial donde la AECT tenga el domicilio social - Estados miembros - Autoridades regionales - Autoridades locales - Otros* situados en el territorio de al menos dos Estados miembros	Naturaleza de la AECT	- objetivo: facilitar y fomentar la cooperación territorial con el fin de	
Legislación - Reglamento (CE) nº 1082/2006 - Convenio y Estatutos que regulan su actividad, aprobados entre socios - Derecho del Estado miembro o entidad territorial donde la AECT tenga el domicilio social Composición - Estados miembros - Autoridades regionales - Autoridades locales - Otros* situados en el territorio de al menos dos Estados miembros		reforzar la cohesión económica y social	
- Convenio y Estatutos que regulan su actividad, aprobados entre socios - Derecho del Estado miembro o entidad territorial donde la AECT tenga el domicilio social Composición - Estados miembros - Autoridades regionales - Autoridades locales - Otros* situados en el territorio de al menos dos Estados miembros		l	
- Derecho del Estado miembro o entidad territorial donde la AECT tenga el domicilio social Composición - Estados miembros - Autoridades regionales - Autoridades locales - Otros* situados en el territorio de al menos dos Estados miembros	Legislación	- Reglamento (CE) nº 1082/2006	
el domicilio social Composición - Estados miembros - Autoridades regionales - Autoridades locales - Otros* situados en el territorio de al menos dos Estados miembros		- Convenio y Estatutos que regulan su actividad, aprobados entre socios	
Composición - Estados miembros - Autoridades regionales - Autoridades locales - Otros* situados en el territorio de al menos dos Estados miembros		- Derecho del Estado miembro o entidad territorial donde la AECT tenga	
 Autoridades regionales Autoridades locales Otros* situados en el territorio de al menos dos Estados miembros 		el domicilio social	
 Autoridades locales Otros* situados en el territorio de al menos dos Estados miembros 	Composición	- Estados miembros	
- Otros* situados en el territorio de al menos dos Estados miembros		- Autoridades regionales	
situados en el territorio de al menos dos Estados miembros		- Autoridades locales	
		- Otros*	
		situados en el territorio de al menos dos Estados miembros	
Funciones - Ejecutar programas o proyectos de cooperación territorial	Funciones	- Ejecutar programas o proyectos de cooperación territorial	
cofinanciados por fondos comunitarios		cofinanciados por fondos comunitarios	
- Otras acciones específicas de cooperación territorial con o sin		- Otras acciones específicas de cooperación territorial con o sin	
contribución financiera de la UE		contribución financiera de la UE	
Organización - Una asamblea, constituida por representantes de sus miembros	Organización	- Una asamblea, constituida por representantes de sus miembros	
- Un Director, representante de la AECT		- Un Director, representante de la AECT	
Y otros órganos adicionales, si los Estatutos los contemplan		Y otros órganos adicionales, si los Estatutos los contemplan	
Presupuesto - Anual, adoptado por la Asamblea	Presupuesto	- Anual, adoptado por la Asamblea	
- Elaboración y control de cuentas regidas por la legislación aplicable al		. 1	
domicilio social de la AECT		domicilio social de la AECT	

^{(*):} organismos regidos por el Derecho público a efectos de la Directiva 2004/18/CE, de contratación

A la vista de los análisis realizados anteriormente, La Red CENCYL muestra una clara vocación como elemento de cooperación territorial en la medida en que constituye un conjunto de ciudades que trabajan por la mejora de las condiciones de vida de sus habitantes y el equilibrio de los territorios sobre los que se asientan.

Los **objetivos de desarrollo** de este grupo de ciudades quedan plasmados en instrumentos de Planificación Estratégica, que también han sido analizados en el capítulo anterior. El abordaje de algunos de los objetivos estratégicos en estas ciudades se realiza desde la ejecución de **planes o programas de intervención comunitaria** (como la Agenda Local 21 o el Programa Polis).

Podemos considerar por tanto la Red CENCYL como candidata a convertirse en Agrupación Europea de Cooperación Territorial, acogiéndose la normativa descrita por el Reglamento (CE) Nº 1082/2006, formada por las autoridades locales de cada una de las 8 ciudades integrantes de la Red, y de esta manera formalizar las relaciones de cooperación transfronteriza existentes entre ellas, así como otras nuevas que pudieran surgir como producto de la constitución de la Agrupación. Igualmente la constitución como AECT permitiría una gestión integrada de los fondos comunitarios destinados a estas 8 ciudades, así como el aprovechamiento sinérgico de otros recursos y la eliminación de solapamientos en la ejecución de actuaciones territoriales singulares.

V. ANEXO

SUPERFICIE MUNICIPAL. RED DE CIUDADES CENCYL

	km2
Aveiro	197,50
Figueira da Foz	379,00
Viseu	507,10
Coimbra	319,40
Guarda	712,10
Ciudad Rodrigo	240,11
Salamanca	39,34
Valladolid	197,46
TOTAL RED CENCYL	2.592,01

fuente: datos económicos y sociales de los municipios españoles (Caja España) e INE.pt

UNIVERSIDADES Y CENTROS DE INVESTIGACIÓN. RED CIUDADES CENCYL

	Facultades y Escuelas	Institutos de Investigación
	Escuela Universitaria de Enfermería y Fisioterapia	Centro de Documentación Europea
	Facultad de Bellas Artes	Centro de Investigación de Enfermedades Tropicales (CIETUS)
	Facultad de Biología	Centro de Investigación del Cáncer
	Facultad de Ciencias	Centro de Investigación en Ciencias del Comportamiento (CICCO)
	Facultad de Ciencias Agrarias y Ambientales	Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico del Agua
	Facultad de Ciencias Químicas	Centro de Investigaciones Lingüísticas (CILUS)
	Facultad de Ciencias Sociales	Centro Hispano Luso de Investigaciones Agrarias (CIALE)
	Facultad de Derecho	Centro Museo Pedagógico
	Facultad de Economía y Empresa	Centro Tecnológico de Diseño Cultural y de Desarrollo de las Comunicaciones
Universidad de	Facultad de Educación	Centro Tecnológico Multimedia
Salamanca	Facultad de Farmacia	Instituto de Estudios Medievales y Renacentistas (IEMYR)
	Facultad de Filología	Instituto de Física Fundamental y Matemáticas
	Facultad de Filosofía	Instituto de Integración en la Comunidad (INICO)
	Facultad de Geografía e Historia	Instituto de Microbiología Bioquímica (IMB)
	Facultad de Medicina	Instituto de Neurociencias de Castilla y León
	Facultad de Psicología	Instituto Interuniversitario de Iberoamérica
	Facultad de Traducción y Documentación	Instituto Universitario de Biología Molecular y Celular del Cáncer
		Instituto Universitario de Ciencias de la Educación (IUCE)
		Instituto Universitario de Estudios sobre la Ciencia y la Tecnología
		Instituto Universitario de Investigación en Arte: Innovación Tecnológica y Comunicación
	Escuela de Ingenierías Industriales	Centro Regional para el Desarrollo de las Telecomunicaciones (CEDETEL)
	Escuela Técnica Superior de Arquitectura	Fundación Centro Tecnológico de Cereales (CETECE)
Universidad de Valladolid	Escuela Técnica Superior de Ingeniería Informática	Centro de Investigación y Desarrollo en Automoción (CIDAUT)
	Escuela Técnica Superior de Ingenieros de Telecomunicación	Centro de Automatización, Robótica, Tecnología de la Información y de la Fabricación (CARTIF)
	Escuela Universitaria de Enfermería	Instituto de Biología y Genética Molecular (IBGM)

	Escuela Universitaria de Estudios Empresariales	Instituto de Estudios Europeos
	Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales	Instituto de Historia Simancas
	Facultad de Ciencias	Instituto de Neurociencias de Castilla y León
	Facultad de Derecho	Instituto de Oftalmobiología Aplicada (IOBA)
	Facultad de Educación y Trabajo Social	Instituto Universitario "Centro de Innovación en Química y Materiales Avanzados" (CINQUIMA)
	Facultad de Filosofía y Letras	Instituto Universitario de Investigación en Gestión Forestal Sostenible
	Facultad de Medicina	Instituto Universitario de Urbanística
		Centro de Documentación Europea
		Centro de Investigación de la Baja Atmósfera "José Casanova"
		Centro de Investigación de Endocrinología y Nutrición Clínica
		Centro de Investigación en Terminología Bilingüe, Traducción Especializada y Análisis Contrastivo (CITTAC) de la Universidad de Valladolid
		Centro de Tecnología Azucarera (CTA)
		Centro Superior de Ciencias Médicas
		Centro Transdisciplinar de Investigación en Educación (CETIE-UVa)
		Centro Universitario de Estudios sobre Alcohol y Drogas.
		Laboratorio de Calibración Eléctrica de Castilla y León (LACECAL)
		Laboratorio de Cartografía y Sistemas de Información Geográfica
		Laboratorio de Ensayos Industriales de Castilla y León (LEICAL)
		Laboratorio de Fotogrametría
		Laboratorio de Metrología y Calibración Dimensional (LCD)
		Laboratorio de Metrología y Calibración de Presión y Temperatura (TERMOCAL)
		Laboratorio de Ventilación HS3
	Facultad de Letras	Instituto de Investigación Interdisciplinar
	Facultad de Derecho	Centro de Estudios Arqueológicos
Universidad	Facultad de Medicina	Centro de Estudios Clásicos y Humanísticos
de Coimbra	Facultad de Farmacia	Centro de Estudios de Lingüística General y Aplicada
	Facultad de Economía Facultad de Psicología y Ciencias	Centro de Historia de la Sociedad y la Cultura
	de la Educación	Centro de Investigación y Estudios Germánicos

Facultad de Ciencias del Deporte y Educación Física	Centro de Investigación del Núcleo de Estudios e Intervención cognitivo-conductual
Facultad de Ciencias y Tecnología	Centro de Literatura Portuguesa
r acultad de Ciericias y Techología	Centro de Psicopedagogía
	Centro Interuniversitario de Estudios Camonianos
	Instituto de Psicología Cognitiva, Desarrollo Social y Vocacional
	Laboratorio de Psicología Experimental
	Unidad de I+D de Lenguaje, Interpretación y Filosofía
	Asociación para el Desarrollo de la Aerodinámica Industrial (ADAI)
	Centro de Ingeniería Mecánica (CEMUC)
	Centro de Investigación y Ciencias de la Construcción
	Centro de Investigación e Ingeniería Civil (CIEC)
	Centro de Investigación en Ingeniería de Procesos Químicos y Productos Forestales (CIEPOPF)
	Centro de Informática y Sistemas (CISUC)
	Instituto de Ingeniería de Sistemas y Computadores (INESC)
	Instituto de Sistemas y Robótica (ISR)
	Instituto de Telecomunicaciones (IT)
	Instituto de Investigación y Desarrollo Tecnológico y Ciencias de la Construcción (ITeCons)
	Grupo de Investigación en Utilización Racional de Recursos Energéticos y Gestión de la Energía (URGE)
	Asociación para la Investigación Biomédica e Innovación en Luz e Imagen (AIBILI)
	Centro de Ciencias Forenses
	Centro de Cirugía Cardiotorácica
	Centro de Estudios e Investigación en Salud
	Centro de Estudios Farmaceúticos
	Centro de Gastrenterología
	Centro de Histofisiología
	Centro del Deporte y de la Actividad Física
	Centro de Neurociencias y Biología Celular
	Centro de Oftalmología y Ciencias de la Visión
	Centro de Neumología
	Instituto Biomédico de Investigación Biomédica e Innovación en Luz e Imagen (IBILI)
	Instituto de Ciencias Nucleares aplicadas a la Salud

Asociación para la Innovación Tecnológica y Calidad (AEMITEC)

Centro de Estudios de Materiales por Difracción de Rayos X (CEMDRX)

Centro de Física Computacional (CFC)

Centro de Instrumentación (CI)

Centro de Química

Centro Internacional de Matemáticas (CIM)

Centro de Matemática (CMUC)

Grupo de Física Nuclear de la Materia Condensada

Laboratorio de Electrónica e Instrumentación (LEI)

Laboratorio de Intrumentación en Física Experimental de Partículas (LIP)

Química-Física Molecular (QFM)

Centro de Investigación en Biotecnología (Biocant)

Centro de Geociencias (CG)

Centro de Geofísica de la Universidad de Coimbra

Instituto del Mar, Centro Interdisciplinar de Coimbra (IMAR)

Asociación de Estudios Europeos (AEEC)

Centro de Coimbra para la Gestión Innovadora

Centro de Derecho Biomédico (CDB)

Centro de Derecho de la Familia (CDF)

Centro de Derecho del Consumo (CDC)

Centro de Estudios de Derecho de Ordenamiento, Urbanismo y Medio Ambiente (CEDOUA)

Centro de Estudios de Derecho Público y Regulación (CEDIPRE)

Centro de Estudios de Geografía y Ordenación del Territoiro

Centro de Estudios Geográficos

Centro de Estudios Interdisciplinares del Siglo XX (CEIS20)

Grupo de Estudios Monetarios y Financieros

Centro de Estudios Notariales y Registrales (CENOR)

Centro de Estudios Sociales (CES)

Centro de Investigación en Antropología y Salud

Centro Interdisciplinar de Estudios Jurídico-Económicos (CIEJE) y Centro de Documentación Europea (CDE)

Instituto de Derecho Bancario, Bolsa y Seguros (BBS)

Instituto de Derecho de la Empresa y y del Trabajo (IDET)

1		
		Instituto de Derecho Penal Económico Europeo (IDPEE)
		Instituto de Estudios Regionales y Urbanos (IERU)
		Instituto Jurídico de Comunicación (IJC)
		lus Gentium Conimbrigae (IGC)
	Departamento de Medio Ambiente y Ordenación	Centro de Estudios del Medio Ambiente y el Mar (CESAM)
	Departamento de Biología Departamento de Comunicación y Arte Departamento de Economía,	Centro de Investigación en Materiales Cerámicos y Compuestos (CICECO) Instituto de Nanoestructuras, Nanomodelación y Nanofabricación Física de Semiconductores en Capas Optoelectrónicas y Sistemas Desordenados (I3N- FSCOSD)
	Gestión e Ingeniería Industrial	Instituto de Telecomunicaciones (IT)
	Departamento de Educación Departamento de Electrónica,	Centro de Biología Celular (CBC)
	Telecomunicaciones e Informática Departamento de Ingeniería	Centro de Investigación en Didáctica y Tecnología de la Formación de Formadores (CIDTFF)
	Cerámica y Vidrio	Centro de Investigación en Educación y Ciencas del Comportamiento (CIECC)
	Departamento de Ingeniería Civil Departamento de Ingeniería	Centro de Lenguas y Culturas (CLC)
	Mecánica	Geobiociencias, Geotecnologías y Geo-Ingenierías (GEOBIOTEC)
	Departamento de Física	Instituto de Ingeniería Electrónica y Telemática de Aveiro (IEETA)
Universidad de Aveiro	Departamento de Geociencias Departamento de Lengua y	Centro de Investigación y Desarrollo en Matemática y Aplicaciones (CIDMA)
	Culturas	Polo de Aveiro del Insituto de Etnomusicología-Centro de Estudios de Música y Danza (INET-MD)
	Departamento de Matemáticas	Polo de Aveiro del Centro de Estudios de Tecnologías y Ciencias de la Comunicación (CETAC-MEDIA)
	Departamento de Química	Química Orgánica de Productos Naturales y Agroalimentarios (QOPNA)
	Sección de Ciencias de la Salud	Tecnología Mecánica y Automoción (TEMA)
	Sección de Ciencias Sociales, Jurídicas y Políticas Escuela Superior de Diseño, Gestión y Tecnología de la	Unidad de Investigación en Governanza, Competitividad y Políticas Públicas (GOVCPP)
	Producción (ESAN) Escuela Superior de Salud (ESSUA)	Polo de Aveiro de I+D Instituto de Investigación en Diseño, Media y Cultura
	Escuela Superior de Tecnología y Gestión (ESTGA) Instituto Superior de Contabilidad y	
	Administración (ISCA-UA)	

	Departamento de Economía, Gestión Ciencias Sociales	
Universidade Católica Portuguesa (Viseu)	Departamento de Letras Departamento de Arquitectura, Ciencias y Tecnología Departamento de Ciencias de la Salud	
	Gabinete de Formación	
Instituto Politécnico de Viseu	Escuela Superior de Educación Escuela Superior de Tencología y Gestión	Centro de Estudios en Educación, Tecnologías y Salud (CI&DETS)
	Escuela Superior Agraria	
	Escuela Superior de Salud	
Instituto Politécnico de Guarda	Escuela Superior de Salud Escuela Superior de Tencología y Gestión Escuela Superior de Educación, Comunicación y Deporte Escuela Superior de Turismo y Hostelería	Unidad de Investigación para el Desarrollo del Interior (UDI/IPG)